

# 海原县人民政府办公室文件

海政办发〔2020〕17号

## 海原县人民政府办公室关于印发 县政协十一届五次会议提案和建议 分解办理“五定”方案的通知

各乡镇人民政府，甘盐池管委会，海城街道办，政府各部门、各直属事业单位：

《县政协十一届五次会议提案和建议分解办理“五定”方案》已经县人民政府常务会议研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

海原县人民政府办公室

2020年3月13日

（此件公开发布）

# 县政协十一届五次会议提案和建议 分解办理“五定”方案

县政协十一届五次会议共确定提案建议 45 件，其中提案 42 件、建议 3 件。为进一步明确责任，全力抓好落实，特制定本方案。

## 一、提案建议内容及责任分工

### (一) 提案 (42 件)

#### 第 1 号：关于发展壮大村集体经济的提案

委 员：包国成 田进栋

案 由：近年来，我县立足区位优势，以市场为导向，筹措资金 2.7 亿元，确定了华润集团肉牛托管代养、蔬菜基地企业产销、光伏扶贫、包装纸箱加工、特色农产品加工、农业综合服务等多种村集体经济发展项目，基本实现了全县 150 个村村集体经济全覆盖。但依然存在村集体经济发展基础不牢、水平不高、内生动力不足、推进缓慢等问题。

建 议：1.强化“三资”配置，严格流转程序，盘活农村集体优势资源。2.建强基层组织，选拔懂经济、会管理的复合型人才进入村级班子。3.研究制定村集体经济发展相关规章制度，选准选优发展项目，引进和利用驻地企业，走“企业+村集体”的股份合作制经营新路子。4.健全完善并严格执行村级财务管理制度，出台村集体收益分配意见办法。

**牵头领导：**孙占宏

**承办单位及责任人：**农业农村局田风奇

**协办单位：**县委组织部、财政局、工信商务局、民政局、各乡镇（管委会）

**责任时限：**2020年11月底前

**第2号：关于进一步加强县城公交运行管理的提案**

**委员：**李立刚 田春宝 马维国 马仲明 刘金虎  
刘正忠 王红霞 张学昌 虎卫军 马海玉  
王占福 田玉仓 马永胜 许海军 田德宝  
杨淑芳 薛汉霞 杨志琼 海秀琴 杨占虎  
田小武 张国芳 杨彦宝

**案由：**目前，我县公交事业发展与广大群众出行需求相比，仍显滞后。主要表现在：一是疏于管理，基础设施建设滞后；二是现有车辆老旧，无干净整洁的能源车；三是衔接不顺畅，候车时间长，发车不规律。

**建议：**1.加强管理，加快基础设施建设。2.完善补贴机制，发展智慧公交管理体制。3.推行公交公营机制。

**牵头领导：**薛军勇

**承办单位及责任人：**交通运输局李云

**协办单位：**发改局、财政局、工信商务局

**责任时限：**2020年10月底前

**第3号：关于解决全县学前教育保教人员短缺问题的提案**

**委员：**马维国 田春宝 马仲明 刘金虎 金晓娟  
马宗和

**案由：**目前，全县有学前在校（园）幼儿 15857 人，设 470 个教学班，按照学前教育每班“两教一保”的人员配置要求，全县共需学前保教人员 1410 人（教师 940 人，保育员 470 人），而现有保教人员 1092 人（中小学教师 252 人，返聘 840 人），短缺 318 人。全县学前教育仅核定教师编制 90 名（实际仍为中小学教师编）。

**建议：**1.将学前教育教师纳入编制管理，核定学前教师编制，逐年解决。2.采取政府购买服务的方式，解决教师短缺问题。

**牵头领导：**丁 芳

**承办单位及责任人：**教体局马天科、编办石彦才

**协办单位：**财政局、人社局

**责任时限：**2020 年 10 月底前

**第 3 号：关于加强农村硬化路养护管理的提案**

**委员：**罗晓雨 马仲明 刘金虎 马宗和 王存来

**案由：**近年来，随着经济发展，我县村道硬化建设取得明显成效，逐步由原来的泥土路硬化成水泥路，极大地方便了群众出行，促进了农村经济发展。但是，农村硬化路的破损情况却日益严重，一是超限运输损毁严重；二是雨水冲刷毁路现象严重；三是缺乏养护维修队伍。

**建议：**1.提高认识，严把硬化路建设质量关。2.加强管理，

落实养护责任主体。3.明确职责，解决养护体制问题。

**牵头领导：**薛军勇

**承办单位及责任人：**交通运输局李云

**协办单位：**人社局、各乡镇（管委会）

**责任时限：**2020年10月底前

**第5号：关于加强和华润集团合作，做大做强我县畜牧产业的提案**

**委员：**武光峻 王红霞 贾松柏 武芳梅 海秀琴

**案由：**多年来，县委、政府坚持把草畜产业作为主导产业来抓，但是由于我县地处中部干旱带，十年九旱，养殖分散、水平低等，对产业发展制约很大。自从华润集团入驻我县，特别是“基础母牛银行”建设，对我县肉牛产业发展起了很好的托底助力作用，为脱贫攻坚作了很大贡献。后续的饲草配送、高端肉牛加工也在陆续建设，为我县做大做强畜牧产业奠定了良好基础。因此，应加深同华润集团合作，联手共同打造畜牧大县、强县。

**建议：**1.加大“华润基础母牛银行”建设，加大基础母牛赊销力度，为做大肉牛产业奠定基础。2.联手打造“华润养殖示范园区”，实现养殖规模化、专业化。3.根据全县养殖规模支持华润在全县分布建设“华润饲草加工厂”“华润饲草配送点”，进行专业饲草配送，同时加大饲草青贮力度。4.建设全县饲草种植基地，做到“以草定畜”，继续对肉牛（羊）养殖、饲草种植进行产业化补贴，确保产业健康发展。

**牵头领导：**孙占宏

**承办单位及责任人：**农业农村局田风奇

**协办单位：**财政局、市场监管局、各乡镇（管委会）、海原华润农业有限公司

**责任时限：**2020年11月底前

**第6号：关于对牌路山森林公园进行改造提升的提案**

**委员：**田小武 杨占虎 张国芳 杨彦宝

**案由：**牌路山是海原的东大门，牌路山森林公园自建成以来，为全县市民休憩与健身提供了良好的场所，充分发挥了森林公园的功能。但是，由于建园初期受条件限制，公园配套设施相对简陋，核心景观中缺少亮点及可供人们参与和活动的区域，重要节点的植物缺乏亮点，景观空间不够丰富，道路功能有待完善。随着城市的发展，原有景观及功能已经满足不了现阶段人们休闲娱乐活动需求和审美标准。

**建议：**对牌路山森林公园进行改造提升，高起点、高标准设计，分年度、分批次实施，将其打造成集自然资源与环境保护、文化纪念、森林游憩、观光览胜、保健娱乐、科普教育为一体的生态型森林公园。

**牵头领导：**罗永珍

**承办单位及责任人：**自然资源局罗成礼

**协办单位：**文广局、教体局、中卫市生态环境局海原分局、科协

**责任时限：**2020年11月底前

**第7号：关于发展特色种植产业促进乡村振兴的提案**

**委员：**王建鹏

**案由：**产业扶贫、产业脱贫、产业致富是推进乡村振兴的必由之路。我县具有发展农业生产的优越自然条件，为发展特色种植产业提供了良好的基础。近年来，我县特色种植产业发展较快，特色种植产业基地化、规模化初步形成，农产品配套加工已有一定规模，但仍存在产业布局不合理、种植地选择不科学、种苗参差不齐等问题。

**建议：**1.推进农业供给侧结构性改革，建立政府产业指导平台。2.打造地方产品品牌，建立“三品一标”产业基地。3.建设高质量的良种繁育基地，积极培育壮大龙头企业。

**牵头领导：**孙占宏

**承办单位及责任人：**农业农村局田风奇

**协办单位：**各乡镇（管委会、街道办）

**责任时限：**2020年11月底前

**农业农村局建议：**

**第8号：关于改扩建康平路的提案**

**委员：**刘正忠 王红霞 张学昌 虎卫军 马海玉  
王占福 田玉仓 马永胜 许海军 王海霞  
程小香 杨文珂 单广义 金晓娟 黄录宁  
薛汉霞 杨淑芳

**案由：**康平路路面窄，人、车流量大，通行不畅，堵塞严重，严重影响市民出行。

**建议：**改扩建康平路，实行单向通行，方便市民安全出行。

**牵头领导：**罗永珍

**承办单位及责任人：**住建局刘风武

**协办单位：**公安局、海城街道办

**责任时限：**2020年10月底前

### **第9号：关于重新规划建设县城主要街道公厕并加强管理的提案**

**委员：**田文宝 马宏吉 刘正忠 虎卫军 马海玉

王占福 王红霞 张学昌 田玉仓 马永胜

许海军 单广义 程小香

**案由：**县城街道公厕布局不合理，繁华地段没有公厕或公厕较远，偏僻街道虽然有公厕，但很少有人使用，县城公厕使用率低。一些安置小区只有一座小公厕，且位置较偏，导致老人上公厕困难。

**建议：**重新规划建设县城公厕，在安置小区增建公厕并加强管理。

**牵头领导：**罗永珍

**承办单位及责任人：**住建局刘风武

**协办单位：**海城街道办

**责任时限：**2020年10月底前

**第 10 号：关于提高我县城市居民最低生活保障救助标准的提案**

**委 员：**刘正忠 张学昌 虎卫军 马海玉 王占福

**案 由：**目前，我县享受低保的贫困城市居民有 5585 户 11992 人，平均每人每月领取低保救助金 400 元，保障水平较低。

**建 议：**积极争取政策支持，提高我县城市居民最低生活保障救助标准（农村低保救助标准已提标），保证其基本生活。

**牵头领导：**丁 芳

**承办单位及责任人：**民政局冯国虎

**协办单位：**财政局、海城街道办

**责任时限：**2020 年 9 月底前

**第 11 号：关于加强地下排水管网改造，提高县城防洪能力的提案**

**委 员：**孙 霞 马守玉 冯 智

**案 由：**我县城城区面积 8.8 平方公里，下辖 9 个居委会，城区市政道路约 82 公里，道路排水管网、检查井、雨水井基本配套建设到位，环县城西南侧和东南侧各修筑了一条县城防洪渠，周边山洪全部汇入防洪渠最终流入贺堡河。每年汛前，住建局组织专业人员对县城易涝点、道路、排水沟渠、排水管网、检查井、雨水井、防洪渠等进行全面排查清淤维修。但是，如遇特大暴雨或短时强降雨，临时防御措施难以发挥作用。万福路暨南区供热站门前段排水管网坡度较小，因地势高原因道路呈 U 字型，东

城路东侧居民区院落比道路低，大雨时排洪不畅，路面积水严重，威胁附近住户安全。

**建 议：**对县城排水管网进行维修改造，全面提高城区防洪减灾能力，保障人民群众生命财产安全。

**牵头领导：**罗永珍

**承办单位及责任人：**住建局刘风武

**协办单位：**海城街道办

**责任时限：**2020年11月底前

**第12号：关于解决天都山景区无网络信号的提案**

**委 员：**张志嘉 吴国英

**案 由：**天都山位于西安镇古城址西，削壁凿窟，殿宇参差，石窟年代久，自然环境优越，文化传承绵延，其“天都山道观”及石窟是县级名胜古迹保护单位，也是自治区重点文物保护单位，天都山“AA”景区提升至“AAA”景区的相关建设和申报工作也在进行中。然而这样一处重要的文化传承场所，县域内重要旅游景点区域，却是网络信号覆盖的盲区，严重制约了景区发展。

**建 议：**1.规划建设天都山旅游景区通信基站，实现景区通信信号全覆盖。2.建设无线WIFI基站，实现免费无线WIFI全覆盖。3.为景区办公区域架设光纤，开通有线信号。

**牵头领导：**薛军勇

**承办单位及责任人：**政府办马维国

**协办单位：**移动公司、联通公司、电信公司、文广局、西安镇

**责任时限：**2020年10月底前

**第13号：关于进一步加大扶持力度帮助农村薄弱学校发展的提案**

**委员：**段成茂 田术同 马维国 田春宝 王满平

**案由：**近年来，我县借助农村薄弱学校改造、“互联网+教育”等项目，基本实现了县域内义务教育均衡发展，但是由于种种原因，学校与学校之间特别是县城学校与农村学校之间在办学条件和教学质量等方面仍存在一定差距。据调查，甘盐池、关庄、红羊、曹洼等学区，学生数量逐年减少，办学规模逐步缩小，学校经费也随之减少，致使这些学校在经费使用方面入不敷出，运转艰难。

**建议：**坚持教育优先发展战略，强弱项，补短板，加快推进城乡教育一体化发展，把农村教育发展纳入乡村振兴计划实施当中，在师资力量配备和资金安排等方面进一步向农村薄弱学校倾斜，使之在正常运转的基础上实现高质量发展，使教育资源配置更加发挥整体性效益，以教育的高质量发展阻断贫困代际传递，实现教育强县的战略目标。

**牵头领导：**丁芳

**承办单位及责任人：**教体局马天科

**协办单位：**财政局、人社局

**责任时限：**2020年10月底前

**第14号：关于修建完善甘盐池管委会盐池村石沟、曹家山**

## 泄洪沟设施的提案

委员：田玉龙 马仲明

案由：甘盐池管委会盐池村石沟遇暴雨就爆发山洪，因没有排洪渠和拦洪坝，山洪对周边百余户群众房屋财产和生命安全造成威胁。曹家山泄洪沟发源于甘盐池南侧山沟，流域面积大，沟道深，山洪沟自南向北穿省道 S305 后，穿过甘盐池城镇最终汇入沙河沟。2016 年实施了海原县甘盐池山洪沟治理工程，工程于 2018 年完成。工程对甘盐池曹家山泄洪沟下游段进行了治理。但是在工程实施过程中，由于资金限制和占地问题，工程仓促完工，防洪设施很不完善，致使该沟道洪水直接流入下游农田，严重威胁甘盐池城镇、农田、生产路及其他设施的安全。

建议：在盐池村修建石沟排洪设施（排洪渠或拦洪坝），对甘盐池曹家山泄洪沟治理工程进行续建，彻底解决泄洪渠侵占农田和生产路现象，消除安全隐患。

牵头领导：孙占宏

承办单位及责任人：水务局贾治林

协办单位：甘盐池管委会

责任时限：2020 年 10 月底前

## 第 15 号：关于扩大老年饭桌覆盖面的提案

委员：刘正忠 王红霞 张学昌 虎卫军 马海玉  
王占福 田玉仓 马永胜 许海军 刘风贵

案由：全县有行政村（社区）159 个，目前有 44 个建了

老年饭桌,解决了部分留守老人的生活困难,但大部分行政村(社区)还没有老年饭桌。

**建 议:** 积极争取政策支持,逐步扩大老年饭桌覆盖面,彻底解决留守老人吃饭难问题。

**牵头领导:** 丁 芳

**承办单位及责任人:** 民政局冯国虎

**协办单位:** 财政局、各乡镇(管委会、街道办)

**责任时限:** 2020年10月底前

**第16号: 关于在县城规划建设大小巷子传统街坊的提案**

**委 员:** 李进兴 张志嘉

**案 由:** 海原县城的大巷子、小巷子,是西北“会”形式的集市贸易场所,历经了宋夏、元明清、民国时期的发展与积淀,集中代表明清、民国时期的建筑布局与营造工艺,成为当地特有的、非常成熟的、传统的街坊经营模式,并具备旅游休闲购物功能的街坊。大、小巷子也是海原县城的一张历史名片,承载着历史,延续着乡愁,连接着乡情,更是带有深刻人文内涵的记忆。近年来,随着城镇化改造步伐的加快,大、小巷子已逐渐消失。

**建 议:** 1.对大、小巷子的历史、街坊布局、建筑工艺、经营模式进行发掘整理,形成可研报告,同时将大巷子和小巷子的复建纳入城市化改造的规划和建设之中。2.在地上复建大、小巷子及青砖瓦复古式的两层商铺与院落,并建设智能化地下停车场。3.将体现海原市井生活方式的大小巷子传统街坊打造成店

铺、居家、美食、休憩、音乐休闲、步行街为一体的休闲娱乐旅游、影视拍摄主题的地方特色街坊。

**牵头领导：**罗永珍

**承办单位及责任人：**住建局刘风武

**协办单位：**文广局、市场监管局、海城街道办

**责任时限：**2020年11月底前

**第17号：关于解决育才等小区绿化树影响住户采光的提案**

**委员：**田文宝 马宏吉 刘正忠 虎卫军 马海玉  
王占福 王红霞 张学昌 田玉仓 马永胜  
许海军

**案由：**目前，育才等安置小区内绿化树木主要以乔木树种为主，大部分树木树冠过大，高度超过5米以上，而且距居民住宅楼较近，严重影响居民住宅楼的采光，住户反映强烈。

**建议：**将育才等安置小区绿化树木重新规划，选用小冠、矮化乔冠木或花冠木树种，既能美化小区环境，又不影响住宅楼采光。

**牵头领导：**罗永珍

**承办单位及责任人：**住建局刘风武

**协办单位：**自然资源局、海城街道办

**责任时限：**2020年10月底前

**第18号：关于对辖区内电路未实施绝缘化改造的线路进行彻底改造的提案**

**委员：**马国锋

**案由：**我县 37 条 10 千伏线路中，还有 4 条未实施绝缘化改造，仍然为老旧的小线径裸导线，后期线路负荷持续增长，将会出现重载情况的预期，急需对 4 条 135.48 千米 10 千伏线路进行绝缘化改造，以满足负荷的接入及群众安全用电。同时，随着乡镇街道建设和景观林带生长，树线矛盾、房线矛盾日益突出，存在较大安全隐患。

**建议：**1.对辖区内未实施绝缘化改造的线路进行彻底改造。2.对县城区、各乡镇街道景观林带和树木进行定期修剪，避免因树木搭接高压线路，造成人畜触电伤亡。

**牵头领导：**罗永珍

**承办单位及责任人：**海原供电公司马国锋、自然资源局罗成礼

**协办单位：**住建局、各乡镇（管委会、街道办）

**责任时限：**2020 年 10 月底前

### **第 19 号：关于在县城建科技馆的提案**

**委员：**刘正忠 王红霞 张学昌 虎卫军 马海玉

王占福 田玉仓 马永胜 许海军 单广义

**案由：**随着信息化水平不断提高，广大群众对获取科普知识的需求量越来越大，而我县目前还没有科技馆。

**建议：**在县城建一座科技馆。

**牵头领导：**孙占宏

**承办单位及责任人：**科协田彦秀

**协办单位：**科技局、文广局、教体局、团委

**责任时限：**2020年11月底前

**第20号：关于解决县特殊教育学校学生住房的提案**

**提案者：**县妇联

**案由：**我县特殊教育学校成立于2015年，隶属县教育局体育局。招收县域内适龄二残（智障、听障）儿童，现有6个教学班，其中1个听障班，5个培智班，在校学生68名。由于学校没有学生宿舍，不能提供学生住宿，学生家长需在学校附近租房陪读。陪读人员大多为老人，出租屋为简易平房，取暖、上厕所等极不方便，也存在安全隐患。

**建议：**出台相关政策，对在特殊学校就读的农村学生家庭提供廉租住房，以解决他们陪读期间实际住房困难。

**牵头领导：**罗永珍

**承办单位及责任人：**住建局刘风武

**协办单位：**教体局、残联

**责任时限：**2020年10月底前

**第21号：关于为非建档立卡贫困老年人购买人身意外保险的提案**

**委员：**刘正忠 张学昌 虎卫军 马海玉 王占福

**案由：**我县大力实施惠民政策，已为全县建档立卡贫困老人购买了人身意外伤害保险，有效防止了“因灾返贫”现象发生。但是，全县还有非建档立卡贫困老人23159人，也是需要关注的弱势群体。为保障贫困老人权益，确保贫困老人健康平安，亟需

解决贫困老人因意外伤害造成的家庭生活困难。

**建 议：**积极争取政策支持，为全县非建档立卡户中的特困供养人员、高龄和低保老人每人购买一份人身意外伤害保险。

**牵头领导：**丁 芳

**承办单位及责任人：**民政局冯国虎

**协办单位：**财政局、扶贫办、各乡镇（管委会、街道办）

**责任时限：**2020年10月底前

**第22号：关于对老旧小区地下管网维修改造的提案**

**委 员：**武光俊 王海霞

**案 由：**由于县委、利民、副食公司、教师楼等老旧小区建成时间长，地下上下水管道年久失修，好多小区下水管道多处破裂，生活污水已灌满坑道，整个小区臭气熏天，严重影响小区居民正常生活。

**建 议：**对老旧小区地下管网进行维修改造。

**牵头领导：**罗永珍

**承办单位及责任人：**住建局刘风武

**协办单位：**海城街道办

**责任时限：**2020年11月底前

**第23号：关于征集革命文物的提案**

**委 员：**李进兴

**案 由：**现有资料显示，1932年海原县各族人民开始参加红军，特别是在1936年红军西征到达海原地区之后，当时参加

红军的人员达 200 多名，流落至海原县境的红军 50 余名；1938 年秋冬，海原县境起义人员达到 2 万多人，到达边区的 200 余人；参加国民党军、八路军等抗日部队牺牲的人员 20 余名，参加抗美援朝并成为烈士的 15 人；参加解放战争、剿匪烈士 30 余名。目前，还有参加解放战争、解放后参军的 25 人在世，在他们手中保存着照片、奖章、复员军人证、军装、军帽、水壶、茶杯等用品。这些珍贵的文物反映了海原县红军西征、抗日救国、解放战争、抗美援朝等重要历史事件，具有十分重要的文物史料及研究价值。目前，由于人员去世、拆迁、陈旧、自然破损、保存不善等诸多原因，部分文物已逐渐消失。

**建 议：**由县文广局牵头，抽调相关部门组成革命文物征集机构，查找档案资料、走访当事人及其后裔，调查、征集现存的革命文物，给予奖励、出具征集证明书等。

**牵头领导：**郭玉峰

**承办单位及责任人：**文广局李德军

**协办单位：**各相关部门（单位）、各乡镇（管委会、街道办）

**责任时限：**2020 年 11 月底前

**第 24 号：关于加大荒山造林的提案**

**委 员：**摆玉珍 马彦学

**案 由：**近年来，我县植树造林面积逐年增长，成活率较高，但荒山面积大，应继续加大农村荒山荒坡植树造林力度，提高森林覆盖率。

**建 议：**1.结合本地实际，引进适合当地种植的苗木。2.积极筹措资金，加大荒山植树造林。3.加大宣传力度，营造植树造林的浓厚氛围。4.加大管护力度，防止幼苗被牛羊啃食。

**牵头领导：**罗永珍

**承办单位及责任人：**自然资源局罗成礼

**协办单位：**各乡镇（管委会、街道办）

**责任时限：**2020年10月底前

**第 25 号：关于在政府东街与运财巷路口设置交通信号灯及海兴开发区大转盘路安装监控设备的提案**

**委 员：**柳映祖 田兴胜 杨敏霞

**案 由：**近几年，虽然我县城区道路建设发展较快，但机动车的保有量在逐年迅速增加，有的重点交叉路口未安装交通信号灯，车辆通过路口时互不相让，转弯车辆与直行车辆争道行驶，而转盘路未安装监控设备，存在车辆逆行现象，容易引发交通事故。

**建 议：**1.在车流量较大的政府东街与运财巷叉路口安装交通信号灯，疏导车流。2.在海兴开发区大转盘路安装监控设备，加大对逆行车辆的处罚力度。

**牵头领导：**张赞军

**承办单位及责任人：**公安局金武

**协办单位：**交通运输局、海兴区管委会

**责任时限：**2020年10月底前

**第 26 号：关于加强建设路南段基础设施建设，改善城市环**

## 境的提案

委 员：马守玉 冯 智 孙 霞 马宗和

案 由：经实地调查，海原县应急管理局大门出口左上至万福路两侧共有住户 44 户，出租房 208 间，侧巷 10 个。所有出租房内没有下水，污水排在主路两边。应急管理局对面和右面存在同样的问题，污水也排在主路边。路面低洼不平，夏天臭不可闻，冬天形成两条冰道，严重影响群众及工作人员出行和城市环境。

建 议：在建设路应急管理局门口至万福路主路两侧各修一条下水管道，汇集污水至主排管道。

牵头领导：罗永珍

承办单位及责任人：住建局刘风武

协办单位：海城街道办

责任时限：2020 年 10 月底前

## 第 27 号：关于在中医院建设一栋老年患者康复诊疗中心大楼的提案

委 员：马尚钰 杨文珂 马仲明 刘金虎

案 由：党的十九大报告将“实施健康中国战略”作为国家发展基本方略中的重要内容，回应了人民的健康需要和对疾病医疗、食品安全、环境污染等方面后顾之忧的关切。将健康中国建设提升至国家战略地位是国家治理理念与国家发展目标的升华，有助于促使关注健康、促进健康成为国家、社会、个人及家庭的共同责任与行动。当前健康中国建设面临着人口老龄化加速和疾

病普遍化、健康领域投入不足等挑战。

**建 议：**在县中医院院内建设一栋老年患者康复诊疗中心大楼。

**牵头领导：**郭玉峰

**承办单位及责任人：**卫健局屈文彬

**协办单位：**发改局、财政局

**责任时限：**2020年11月底前

**第28号：关于进一步提升县级医院医疗服务水平的提案**

**委 员：**田进栋 田禧裕 马宏吉 杨文珂 马海文  
马尚钰 田海明 杨志琼

**案 由：**近年来，我县牢固树立“大卫生、大健康”改革理念，坚持人民健康利益至上，持续深入推进“互联网+医疗健康”，着力解决群众反映最强烈的“看病难、看病贵”问题，全县医疗卫生服务能力不断提升。但是影响医疗服务质量的问题依然存在：一是医疗技术人员短缺；二是窗口服务意识不强，服务质量不高。

**建 议：**1.全面落实《海原县人才引进培养办法》，增加医疗技术人员编制，加大医疗技术人才的引进招聘和培养力度，引进本科及符合基层医院相关学历人才，解决医疗技术人员短缺的问题。2.全力保障医疗服务网路畅通，增设自主挂号缴费一体机，配备服务人员和保安，保障秩序，引导看病群众自主挂号缴费，节约排队时间。3.加大对非技术医疗服务人员培训力度，端正工作态度，提升服务水平。

**牵头领导：**郭玉峰

**承办单位及责任人：**卫健局屈文彬、人社局郑海明、编办石彦才

**协办单位：**移动公司、电信公司、联通公司

**责任时限：**2020年10月底前

**第29号：关于建立打击电信欺诈犯罪行为长效机制的提案**

**委员：**刘正忠 王红霞 张学昌 虎卫军 马海玉

王占福 田玉仓 马永胜 许海军 马志强

王建鹏 李立刚

**案由：**目前，电信欺诈犯罪行为呈上升趋势，我县也不同程度的发生电信欺诈犯罪行为，群众的财产受到了侵害。

**建议：**建立打击电信欺诈犯罪行为的长效机制，落实相关责任，确保人民群众财产安全。

**牵头领导：**张赞军

**承办单位及责任人：**公安局金武

**协办单位：**司法局、移动公司、电信公司、联通公司

**责任时限：**2020年10月底前

**第30号：关于在建设路与康平路十字路口安装红绿灯的提案**

**委员：**王海霞

**案由：**建设路与康平路交汇处为城市中心路口，交通压力大，尤其每逢学生上下学，就会发生长时间拥堵，给群众出行带来极大不便。

**建议：**在此处安装红绿灯，解决群众出行难的问题。

**牵头领导：**张赞军

**承办单位及责任人：**公安局金武

**协办单位：**海城街道办

**责任时限：**2020年9月底前

**第31号：关于加强对出租车监督管理的提案**

**委员：**姚文梅 肖 成

**案由：**出租车是城市公共交通的组成部分，是城市文明的窗口。近年来，随着我县城面积不断扩大，出租车的数量也不断增加（目前有300多辆），成为出行的主要交通工具，但是出租车的管理和服务还存在不少问题：一是出租车卫生状况欠佳；二是出租车不按规定行驶；三是个别驾驶员素质不高。

**建议：**1.健全管理机制，常抓不懈。2.加强培训，提升驾驶员的素质。3.依靠科技手段，提升管理水平。

**牵头领导：**薛军勇

**承办单位及责任人：**交通运输局李云

**协办单位：**公安局

**责任时限：**2020年10月底前

**第32号：关于改善农村饮用水源的提案**

**委员：**田兴忠 李德歧 撒彦清

**案由：**饮用水安全是事关国民经济社会发展和生态文明建设的头等大事，近年来农村饮用水有较大改善，但部分村庄仍然存在把灌溉用水存储在水窖当饮用水的问题。

**建议：**1.加大对农村地区环境监测力度，制定和建立切实

有效的监管体系。2.持续广泛开展涉水法律法规、饮用水安全和节约用水科普宣传。3.拓宽投入渠道，统筹城乡建设。加强饮用水工程建设和城市备用水源点建设，加快污水处理系统和雨污分流设施建设，保证已投入使用的设施正常运行。

**牵头领导：**孙占宏

**承办单位及责任人：**水务局贾治林

**协办单位：**中卫市生态环境局海原分局、各乡镇（管委会）

**责任时限：**2020年10月底前

**第33号：关于加强住宅小区电动车充电设施建设和管理的提案**

**委员：**马海文 马尚钰 田海明 杨志琼

**案由：**随着电动车数量越来越多，大多数小区在最初设计上没有充分考虑电动车停车棚和充电桩建设，导致出现电动车随意停放、私拉电线等问题，不仅影响小区环境美观，而且存在严重安全隐患。

**建议：**做好住宅小区普查和安全隐患排查，建设电动车户外集中停放充电场所，消除安全隐患。

**牵头领导：**罗永珍

**承办单位及责任人：**住建局刘风武

**协办单位：**海城街道办

**责任时限：**2020年11月底前

**第34号：关于将学校体育运动场馆向市民开放的提案**

**委员：**姚文梅 马仲明 刘金虎 马宗和

**案由：**开展全面健身活动，增强市民健康素质，是建设文明城市和健康城市的重要基础。随着生活水平的提高，大众健身需求与日俱增，但是老城区现有的公共体育运动场地略显不足。近年来，政府对教育的投入不断加大，各个学校都修建了田径运动场，条件较好的学校甚至修建了室内体育馆，但是这些校内体育场馆长期以来大门紧闭，教师平时忙于上课，学校严禁校外人员使用，造成公共资源浪费。

**建议：**将学校体育运动场馆向市民开放。

**牵头领导：**丁芳

**承办单位及责任人：**教体局马天科

**责任时限：**2020年9月底前

**第35号：关于充分利用“西海固”区域公用品牌的提案**

**委员：**马静 杨文珂

**案由：**2019年，我县创新实施了宁夏海原“西海固”区域公用品牌战略计划，探索农业高质量发展找到了主攻方向。“西海固”品牌销售农产品210万元，实现了地域特色农产品“走出去”，彻底解决了农民“买难卖难”问题。但是“西海固”品牌管理还不规范，市场竞争力还不强，品牌效应未能有效发挥。

**建议：**加大对品牌的管理力度，提高品牌知名度、影响力和市场竞争力。

**牵头领导：**孙占宏

**承办单位及责任人：**农业农村局田风奇

**协办单位：**工信商务局、市场监管局

**责任时限：**2020年10月底前

**第36号：关于加强供暖系统信息化建设的提案**

**委员：**肖成 杨文珂

**案由：**目前，我县供热行业信息化建设比较落后，服务内容单一，供需矛盾突出。

**建议：**1.搭建经营、客服平台。建立实施统一的用户咨询、报修、投诉等各种业务自动化处理。2.构建智能热网管理平台，加快智慧供热建设步伐。

**牵头领导：**罗永珍

**承办单位及责任人：**住建局刘风武

**协办单位：**移动公司、电信公司、联通公司

**责任时限：**2020年11月底前

**第37号：关于支持社会与学校联合关爱留守儿童的提案**

**委员：**马建合

**案由：**当前，随着移民搬迁以及外出务工人员的大量增加，农村整体生活水平有了质的变化，但是农村留守儿童越来越多，这个群体需要社会和政府共同关注和关爱。

**建议：**1.建立健全政府部门重视、社会关注、全民关心的留守儿童关爱长效机制。2.采用在学校里建立“爱心小院”等形式，让学校教育与社会爱心事业联合起来。3.创新管理，关注留守儿童心智健康。

**牵头领导：**丁 芳

**承办单位及责任人：**民政局冯国虎

**协办单位：**教体局、各乡镇（管委会、街道办）

**责任时限：**2020年10月底前

**第38号：关于大力扶持中小企业长期稳定发展的提案**

**委 员：**陈小平

**案 由：**民营企业是我国经济持续发展的重要力量，针对目前我县经济状况以及脱贫致富就业问题，应积极加大招商引资力度，扶持现有企业健康发展。

**建 议：**大力营造招商引资环境，出台招商引资优惠政策。扶持引进稳定性强、基础牢固的企业，在政府的引导下宣传企业，使企业做大做强、不断发展，为海原经济发展作出更大贡献。

**牵头领导：**薛军勇

**承办单位及责任人：**工信商务局李铭臣

**协办单位：**发改局、财政局

**责任时限：**2020年10月底前

**第39号：关于加强农民合作社和龙头企业培育，加快一二三产业融合发展的提案**

**委 员：**郭鹏飞

**案 由：**我县大多数农民合作社从事的是初级农产品生产和销售，产品级别层次低、产业链短、规模小，农产品加工业处于初步发展阶段，资源开发利用程度不高，缺少带动力强、辐射面

广的大型农产品加工龙头企业。土地问题、利益联结松散、农村人才匮乏、相关基础设施建设滞后等导致农村一二三产业融合发展总体上还处于初级融合阶段，受惠农民范围不大，融合面不广，产业融合稳定性不高。

**建 议：**1.推行“公司+农民合作社+农户”的产业化模式。2.扶持农业产业化经营，增加农产品附加值。3.推进农村一二三产业融合发展，健全农村一二三产业融合用地制度，培养建立紧密型利益联结机制，出台人才支持政策。

**牵头领导：**孙占宏

**承办单位及责任人：**农业农村局田风奇、人社局郑海明

**协办单位：**工信商务局、各乡镇（管委会）

**责任时限：**2020年11月底前

#### **第40号：关于对非机动车辆加强管理的提案**

**委 员：**田禧裕 张汉勤 余正财

**案 由：**近年来，我县交通拥堵愈演愈烈，直接影响了城市形象和健康发展。造成城市交通拥堵的原因主要有：一是私人汽车增长迅猛；二是电动自行车、摩托车、老年代步车等非机动车缺少管理标准与规范。

**建 议：**1.合理设置非机动车道，将电动单车、老年代步车等纳入监管。2.建立更为完善的道路监控体系，确保将各种小型交通工具也纳入识别监控范围。3.建立交通信用体系，并将其纳入社会信用体系之中，以督促车主自觉规范行驶。

**牵头领导：**张赞军

**承办单位及责任人：**公安局金武

**协办单位：**发改局、住建局、交通运输局、海城街道办

**责任时限：**2020年10月底前

**第41号：关于对困难家庭实行救急救难的提案**

**委员：**刘正忠 张学昌 虎卫军 马海玉 王占福

**案由：**我县部分家庭因家庭成员患重大疾病在扣除各类保险、医疗报销和帮扶救助后，医疗自付费用支出仍然较大，甚至负债累累，生活困难，造成因病返贫。

**建议：**积极争取政策支持，对上述这部分负担较重、生活困难的急难型困难家庭实施临时救助，防止“因病返贫”。

**牵头领导：**丁芳

**承办单位及责任人：**民政局冯国虎

**协办单位：**卫健局、医保局、扶贫办

**责任时限：**2020年10月底前

**第42号：关于继续加大力度实施“引回来”“走出去”的提案**

**委员：**包国成 田进栋

**案由：**近年来，我县多措并举实施了“务工人员‘引凤还巢’”和“剩余劳动力转移就业”计划，在全县脱贫攻坚和劳动就业中起到了积极作用。但总体来看，引进人才少、劳动力还不强、收入还不高、乡村剩余青壮年劳动力还不少，需要加快建立农村贫困人口增收长效机制，推动乡村全面振兴。

**建 议：**继续加大力度创新审批、服务、融资、减税等各项政策举措，实施“引回来”“走出去”计划。

**牵头领导：**丁 芳

**承办单位及责任人：**人社局郑海明

**协办单位：**财政局、审批服务局、税务局

**责任时限：**2020年10月底前

## **(二) 建议 (3件)**

### **第 1 号：关于加强外卖行业监管的建议**

**委 员：**肖 成

**案 由：**近年来，食品外卖行业飞速发展为人们生活提供便利服务的同时，问题也层出不穷。最为关键、直接的问题是食品安全问题，整体形势并不乐观，同时衍生出的交通安全问题也不容小视。

**建 议：**1.加强监管，严格准入资格。2.加大执法力度，最大限度地净化“外卖”市场。3.加大普及食品安全知识和岗前培训。

**牵头领导：**郭玉峰

**承办单位及责任人：**市场监管局单进虎

**协办单位：**公安局

**责任时限：**2020年10月底前

### **第 2 号：关于修改完善村规民约的建议**

**委 员：**王 澎

**案 由：**村规民约有利于管好乡村那些“法律管不了，政府

不好管”的事情，但是原有村规民约的制定修改，不同程度存在未严格按照法定程序和依靠群众参与原则，已不适应规范治理农村实际情况。

**建 议：**紧贴当前乡村治理新的目标任务，修改完善村规民约，树立全县乡村文明治理新风尚。

**牵头领导：**丁 芳

**承办单位及责任人：**民政局冯国虎

**协办单位：**各乡镇（管委会）

**责任时限：**2020年10月底前

**第3号：关于利用节假日举行职工体育活动的建议**

**委 员：**马海文

**案 由：**体育具有强身健体、娱乐，另外还有教育、政治、经济等功能。随着经济社会发展，人们生活水平得到了提高，对精神方面的需要逐渐高于对物质方面的需要，虽然近几年职工体育活动有举行，但总体不多，全县职工运动会几乎没有。

**建 议：**利用节假日多举办一些全县职工体育比赛活动，增进职工间的交流、团结、协作，丰富业余生活。

**牵头领导：**丁 芳

**承办单位及责任人：**教体局马天科

**协办单位：**总工会、各相关部门（单位）

**责任时限：**2020年11月底前

**二、办理要求**

**（一）加强组织领导。**政协委员对政府及其部门提出的意见和建议，是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式。各乡镇（街道、管委会）、部门（单位）要充分认识做好政协委员提案建议办理工作的重要意义，把政协委员提案建议的办理工作作为一项重要工作抓紧抓好，单位主要负责同志要亲自安排部署，亲自研究协调解决有关问题，亲自审核答复意见，务求办理工作取得实效。

**（二）加强协作配合。**统一交办的提案建议，由承办单位统一答复委员，协办单位在10月20日前将协办情况函告承办单位，承办单位汇总后在10月31日前办复；提案建议由多个承办单位分别负责办理的，各承办单位分别答复。对一些难度大、不能按期办复的提案建议，应在办理期限内向委员说明情况，及时答复，力争办结率达到100%。各承办单位要将答复委员意见同时抄送县政府办、政协办，并于11月15日前将提案建议办理工作总结报送县人民政府办公室。

**（三）提高办理质量。**各承办单位在办理工作中要认真负责，积极主动，实事求是，着力在解决实际问题 and 提高办理质量上下功夫，要把“解决问题、讲求实效”作为办理工作的出发点和落脚点，对办理难度大的，要集中力量，加强协调，重点突破；对符合现行政策、有条件解决的，要集中精力尽快解决；因条件所限暂时难以解决的，要制定工作计划，积极创造条件，逐步解决；确实解决不了的，要向政协委员解释清楚并及时作出答复。

**（四）强化督促检查。**县人民政府将继续把提案建议办理纳入效能目标管理考核体系，适时听取各承办单位办理工作开展情况。县政府督查室将定期不定期采取重点抽查、专门督办、重点督办等方式开展督促落实，对承办、协办单位责任落实情况同一标准考核，在5月底和9月底前对各承办、协办单位办理情况进行督查通报，每通报一次，扣除年终效能目标管理考核分值0.1分，考核通报结果纳入当年年终效能目标管理考核总成绩。各承办单位、协办单位要加强与县政府办、政协办的沟通联系，及时上报办理情况，确保办理工作落实到位。

附件：1.政协提案建议办理答复格式  
2.政协提案建议办复征询意见表

附件 1

(办理结果)

海原县 局(委、办)

[ ] 号

签发人:

---

关于对县政协十一届五次会议  
第\*号提案建议的答复

×××委员(团体、专委会):

您(贵×××)提出的关于“×××××××××”的提案(建议)收悉,现将办理情况答复如下:

××××××××××××××。

(承办单位公章)

年 月 日

承办单位联系人:

联系电话:

---

抄送:政府办,政协办,政协提案与文史资料委员会。

---

注:各承办单位在办理答复文件时,在文件的右上角的括号内,根据以下四种情况“A类”“B类”“C类”“D类”标示办理结果。

“A类”“B类”“C类”“D类”标示说明:

- 1.政协提案建议所提问题已经解决或基本解决的,用“A”标示。
- 2.政协提案建议所提问题正在解决或已列入计划准备解决的,用“B”标示。
- 3.政协提案建议所提问题因受目前条件限制或其他原因只能以后研究解决的,用“C”标示。
- 4.政协提案建议所提问题留作参考或不可行的,用“D”标示。

