

## 中卫市海兴开发区突发环境事件应急预案编制说明

编制中卫市海兴开发区突发环境事件应急预案，是贯彻落实坚持人与自然和谐共生、绿水青山就是金山银山发展理念的基本要求。可以规范应急管理、提高预防和处置突发环境事件能力，迅速、有序地开展应急行动，最大限度地减少人员伤亡、财产损失和环境污染。预案对应急机构职责、人员、技术、装备、设施、救援行动及其指挥与协调方面预先做出具体安排，明确了事件发生前，事件过程中以及事件发生后有关部门和人员的职责，是贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”基本方针的具体体现，进一步健全了中卫市海兴开发区发生突发环境事件应急机制和体制，对于提高中卫市海兴开发区管理委员会预防和处置突发环境事件的能力，具有十分重要的意义。

### 一、预案的编制原则

本次应急预案编制坚持了以下几个基本原则：一是坚持以人为本，安全第一。把保障人民群众的生命安全和身体健康作为首要任务，切实加强应急救援人员的安全防护；二是坚持统一领导，分级负责。在中卫市海兴开发区管理委员会的统一安排下，各部门按照各自职责和权限，负责突发环境应急事件的应急处置工作；三是坚持分级响应。事件发生后，事件企业应迅速地采取应急措施，全力控制事态发展，切断事件灾害链，防止次生、衍生事件发生。同时，应立即向中卫市海兴开发区管理委员会报告事件情况；四是坚持依靠科学，依法规范。采用先进的救援装备和技术，增强应急救援能力，依法规范应急救援工作，确保应急预案的科学性、权威性和可操作性；五是坚持预防为主，平战结合。贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，坚持事件应急与预防工作相结合。做好预防、预测、预警和预报工作，做好常态下的风险评估、物资储备、队伍建设、完善装备、预防演练

等工作，保证各个环节紧密衔接，提高应急处理能力。

## 二、预案编制的简要过程

中卫市海兴开发区突发环境事件应急预案于 2022 年 10 月以《关于成立突发环境事件应急预案编制小组的通知》开展“中卫市海兴开发区突发环境事件应急预案”的编制工作，编制小组通过搜集项目资料和详细调查编制完成了《中卫市海兴开发区突发环境事件应急预案》。

## 三、预案的主要内容

本预案主要由三大部分组成：《中卫市海兴开发区环境风险评估报告》、《中卫市海兴开发区突发环境事件应急预案》以及《中卫市海兴开发区应急物资调查报告》。

### (1)环境风险评估

根据《宁夏回族自治区突发事件预警信息发布管理办法》编制《中卫市海兴开发区环境风险评估报告》（以下简称《评估报告》）。为应急预案的编制及环境风险事件的预防提供科学依据。

《评估报告》共分为 7 个部分，分别为：前言；总则；资料准备与环境风险识别；可能发生的突发环境事件及其后果情景分析；现有环境风险防控和应急措施差距分析；完善环境风险防控和应急措施的实施计划；中卫市海兴开发区突发环境事件风险等级。

### (2)突发环境事件应急预案

为了在突发环境事件发生后及时予以控制，防止事件蔓延，有效地组织抢险和救助，将事件危害降到最低，同时警戒企业防微杜渐。从企业自身安全生产、保护环境的目标出发，编制了《中卫市海兴开发区突发环境事件应急预案》（以下简称《应急预案》），以实现一旦有突发环境事件发生，中卫市海兴开发区管理委员会即可按照本应急

预案所提出的程序 and 操作方法，紧张有序的实施救援，最大限度的减少人员伤亡和财产损失，维护社会稳定，保护生态环境。

《应急预案》共分为 14 个部分，分别为：总则；基本情况；环境风险源与环境风险评价；环境应急组织机构及职责；预防与预警；信息报告与通报；应急响应与措施；后期处置；应急培训与演练；奖惩；保障措施；预案的评审、备案、发布和更新；预案的实施和生效时间及附件。

### (3)环境应急物资调查

根据突发环境事件应急预案的编制要求，在编制预案过程中，对环境应急资源情况进行了专门调查，编制《中卫市海兴开发区应急物资调查报告》（以下简称《应急物资调查报告》）。

《应急物资调查报告》《评估报告》共分为 4 个部分，分别为：开发区基本情况；应急资源情况；开发区内部救援队伍；外部应急救援情况；应急资源调查的结论。

## 四、征求意见及采纳情况说明

本次预案在 2021 年 9 月 28 日印发的《中卫市海兴开发区突发环境事件应急预案》基础上进行修编，原预案中管理体系发生变化；未对凤凰山及苜麻河提相关保护措施；入园企业应急预案未纳入园区应急预案当中；缺少企业管理人员及风险源调查等，本次应急预案主要针对上述问题进行改进和完善。

## 五、评审情况说明

2022 年 11 月 14 日，中卫市海兴开发区管理委员会组织召开《中卫市海兴开发区突发环境事件应急预案》技术审查会，参加单位有中卫市海兴开发区管理委员会、并由 5 名专家组成专家组对该项目进行了现场勘查、质询、评议，会议指出中卫市海兴开发区突发环境事件

应急预案、风险评估报告以及资源调查报告内容较为全面，编制基本符合风险评价指南要求，评价方法得当，评价结论总体可信，原则上通过专家评审，按专家提出的意见修改完善复核后，可上报备案。