

政府工作报告

——2021年1月24日在海原县第十七届人民代表大会第五次会议上

县长 许正清

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请各位代表连同《海原县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》一并审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2020年及“十三五”工作回顾

过去一年是海原历史上极不平凡的一年，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，县政府团结带领各族干部群众，经受住了新冠肺炎疫情和经济下行压力的严峻考验，脱贫攻坚取得了决定性成就，迈出了高质量发展的新步伐。实现地区生产总值 81.44 亿元，同比增长 4.5%；完成固定资产投资 48.13 亿元，同比增长 24.6%，增幅居全区前列；一般公共预算收入达到 2.14 亿元，同比增长 2.1%。城乡居民人均可支配收入分别达到 27488 元、10641 元，同比增长 5.3%、10.5%。

一年来，我们坚持同舟共济群策群力，疫情防控和“六稳”“六保”成效显著。坚持人民至上、生命至上，第一时间组建领导小组和指挥部。紧盯“三返人员”“四区”“四场”，严格落实“五包一”网格化责任，建成县人民医院核酸检测实验室，储备各类医疗防控物资，全面打响疫情防控阻击战。对 8426 名重点人员实施居家健康管理服务，2538 名中高风险地区返海人员进行集中健康管理，全县上下团结一心、众志成城，共同筑起了抗击疫情的“防护墙”，实现了疫情“零发生”。坚持统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，紧盯高校毕业生、农民工等特殊困难群体就业，全年完成技能培训 7097 人，发放创业担保贷款 3.61 亿元，实现农村劳动力转移就业 8.98 万人，创收 15 亿元以上，累计减税降费 5094 万元，发放惠民利企贷款 70 亿元。全年开（复）工项目 112 个，海原火车站等重点项目取得新进展。县域经济持续回升、稳步向好。

一年来，我们坚持尽锐出战持续发力，脱贫攻坚圆满收官。整合扶贫资金 6.34 亿元，紧盯“一收入两不愁三保障”，全面开展“四查四补”，消除了 932 户 3575 人边缘易致贫人口、419 户 1891 人脱贫不稳定人口致贫返贫的风险。完成农村危房改造 1127 户，抗震宜居农房 1320 户，新增户、回迁户自来水补入 1026 户，建档立卡贫困人口家庭医生签约服务实现应签尽签，

“三保障”和安全饮水实现动态清零。投放扶贫小额贷款 1.96 万户 9.38 亿元，125 个贫困村实现光伏扶贫分红 3512 万元。扶贫保险产品、“防贫保”实现全覆盖，剩余 1035 户 3314 人全部脱贫退出，实现了县摘帽、村出列、不落一户一人的脱贫目标，历史性消除了绝对贫困和区域性整体贫困。

一年来，我们坚持加快转型升级步伐，产业结构持续优化。狠抓肉牛产业高质量发展，组建县肉牛产业发展集团，成立 17 个乡镇肉牛工作站、57 个村级肉牛专业合作社。华润五丰 6 万头肉牛全产业链精深加工一期项目和老城区牛羊屠宰厂项目建成投产，全县肉牛饲养量达到 30 万头。成功举办第五届高端肉牛大赛。依托“西海固”区域公用品牌，全年销售农特产品 2.98 亿元。新增规上企业 2 家，华润尖尖山、北山梁风电等新能源项目稳步推进。成立县文化旅游产业发展集团，完成天都山 3A 景区创建，成功举办“关桥网络梨花节”、西安文旅古镇系列乡村文化旅游节活动。完善“电商”配送网络，开通 4 条乡村物流配送专线，组建 4 支乡村物流配送小分队。实现第三产业增加值 49.79 亿元，服务业对经济增长贡献率进一步提升。

一年来，我们坚持统筹推进整治提升，城乡面貌明显改观。完成棚改安置 1960 套，开工建设海盛富城、格兰丽都、北苑安置小区等项目。建设育才公园、南门广场等 4 个城市休

闲设施，新修市政道路 7.8 公里，完成城市集中供热工程、第二污水处理厂污泥处理项目。建设树台美丽集镇，建成海城镇武塬村等 4 个美丽村庄。新改建农村公路 42.2 公里、村组道路硬化 221.5 公里。新增动力电用户 1045 户，新建 4G、5G 基站 127 座，实现有需求的自然村全部通动力电和村级信息网络全覆盖。实施农村环境综合整治工程，清理生产生活垃圾 23 万吨，改造户厕 2500 户，城乡人居环境明显改善。

一年来，我们坚持生态立县绿色发展，生态建设取得实效。持续推进“散乱污”企业综合整治，建成乡镇清洁煤配送中心 8 家，淘汰老旧黄牌机动车 565 辆，全县优良天数达标率 96.1%。全面落实“河长制”，持续实施清水河（海原段）综合治理，排查整治河湖“四乱”问题 66 个，治理河道及沟道 77 公里，疏浚河道 45.95 公里，治理水土流失面积 79.56 平方公里。建成投运西安镇等 6 家污水处理站。调整划定全县畜禽禁养区，规模场粪污处理设施配套率达到 95% 以上，畜禽粪污综合利用率达到 90% 以上。中央环保督察组“回头看”反馈问题全部整改销号，办结销号自治区党委第三生态环保督察组反馈投诉件 3 个。完成秋季植绿增绿 4.55 万亩，全年累计造林绿化 15.62 万亩。西华山被列入首批国家草原自然公园试点建设名单。

一年来，我们坚持更加注重社会保障，民生福祉持续增进。75% 以上的财政支出用于保障和改善民生，10 件民生实事

全部办结。投入资金 2.2 亿元，新建、改扩建学校 23 所，建成“互联网+教育”区级示范校 4 个、标杆校 3 个。迁建县中医医院、妇计中心，完成县人民医院妇儿综合楼建设项目，建成东城等 4 个社区卫生服务站，改扩建关庄等 4 个乡镇卫生院，建成残疾人康复中心，县域医疗服务体系逐步健全。提高城市居民最低生活保障补助、困境儿童养育津贴和困难群众临时救助标准，发放救助金 3.97 亿元。深入实施全民参保计划，城乡居民养老、医疗参保人数分别达到 16.32 万人、37.4 万人。成功创建全国示范型退役军人服务中心（站）14 家。新建村综合文化服务中心 3 个、乡镇文化馆图书馆分馆 18 个，县级图书馆 1 个。建成室内体育场馆 2 个，村级以上农民健身及篮球场 153 个，乡村公共文化服务设施更加完善。送戏下乡 202 场次，放映农村数字电影 2380 场次，群众文化生活更加丰富。

一年来，我们坚持与时俱进深化改革，治理能力不断提升。持续深化“放管服”改革，启动政务服务“一窗受理、集成服务”新模式，提速推进 20 项“一件事一次办”服务，办理时限压缩 63%，不见面办理率达到 83%。推行登记注册全程电子化、“44 证合一”等审批改革，前置审批事项清理缩减为 32 项。稳步推进河湖水域岸线划界和农村宅基地确权，全面完成农村集体资产清查核资。加快“1+6+1”县域治理体系建设，不断推进乡村、社区、校园等重点领域和网络空间治理。持续深入推进

扫黑除恶专项斗争，强化纪委监委、公安、司法协调联动，以“零容忍”态度深挖彻查严打各种黑恶势力。严格执行重大事项向人大报告制度，自觉接受人大依法监督、政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，高质量办复人大建议 24 件、政协提案 44 件。持续深化行政执法“三项制度”落实，推行行政规范性文件合法性审核机制。建成乡村全覆盖的公共法律服务网络体系，办理法律援助案件 963 件、有效化解各类矛盾纠纷。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行中央八项规定精神及其实施细则，持续开展“党政机关作风建设年、干部队伍素质提升年”活动，驰而不息纠治“四风”，“三公”经费同比下降 19.7%。持续推动基层减负，会议文件和督查检查大幅精简，政府执行力和服务水平进一步提升。同时，审计监督、广播电视、统计调查、妇女儿童、地震气象、应急救援、防灾减灾救灾等事业取得新成效。

各位代表，过去一年，我们坚持尽锐出战，精准发力，接受了国家脱贫攻坚普查、国家省际交叉检查、东西部扶贫协作成效考核三次大考，顺利退出国家贫困县序列，脱贫攻坚取得重大胜利。这一年，我县农村危房改造入选全国农村公共服务典型案例，先后荣获信访工作“三无”县、电子商务进农村综合示范县、全国阳光校餐示范县、全区抗击新冠肺炎疫情先进集体、全区双拥模范县、全区转移就业示范县等荣誉。

2020年各项工作的顺利完成，标志着“十三五”圆满收官。成绩来之不易，奋斗伴随艰辛。回首“十三五”不平凡的五年，我们立志改变贫穷面貌、摘掉贫困帽子，负重前行、克服了重重困难，实现了脱贫摘帽、经济健康发展、社会全面进步，是我县历史上城乡面貌变化最大、群众得到实惠最多的五年，也是群众满意度最高、社会各界反响最好的五年。

这五年，县域经济加速发展、综合实力显著增强。地区生产总值保持平稳增长，是2015年的1.53倍，年均增长5.7%。一般公共预算收入累计完成10.88亿元，年均增速4.2%。社会消费品零售总额达到28.74亿元，年均增速6.5%。城乡居民人均可支配收入分别达到27488元、10641元，年均增长7.6%、11.2%。固定资产投资累计达到265.87亿元，三次产业结构比重由2015年的21:24:55调整到2020年的18:19:63，主要经济指标保持中高速增长，较好完成“十三五”规划目标。

这五年，脱贫攻坚精准发力，贫困堡垒全面攻克。全面落实“六个精准”“五个一批”要求，坚持“55104”脱贫攻坚部署，整合涉农扶贫资金34.36亿元。累计完成自来水入户77052户，改造农村危窑危房2.6万户，贫困患者医保、大病救治、家庭医生签约服务覆盖率达100%。累计开展贫困劳动力技能培训45443人，创业致富带头人培训2160人，发放创业担保贷款7.54亿元，创业带动就业7720人。每年转移就业8万人以上，

创收 12 亿元以上。建成县内安置点 17 个，搬迁安置移民 3639 户 15221 人，实现了“搬得出、稳得住、能致富”的目标。争取闽宁资金 1.71 亿元，实施项目 93 个。建成华润希望小镇，海原县“基础母牛银行 1+N”入围全国精准扶贫优秀案例。全县 28630 户 112086 人建档立卡贫困对象全部脱贫退出，125 个贫困村全部稳定脱贫出列，顺利实现脱贫摘帽，脱贫攻坚取得决定性胜利。

这五年，产业结构持续优化、转型步伐不断加快。现代农业转型发展。突出肉牛主导产业，创新实施“基础母牛银行”模式，建立完善“6+1”产业体系，建成肉牛养殖示范村 57 个，培育规模牛场、养殖合作社、家庭农场 227 家，肉牛饲养量较 2014 年底翻了一番。按照“四调四化”要求，持续优化种植业结构，建成南华山半阴湿地区马铃薯产业集聚带，贾塘等 3 个小杂粮核心区、标准化示范基地 18 个，绿色枸杞种植基地 6.5 万亩，打造富硒砂瓜标准化示范基地 2 万亩，富硒功能农业种植面积达到 5 万亩。新增高标准农田 16.5 万亩，全县农业综合机械化水平达 54.67%。**工业企业提质增效。**以风机制造为主的装备制造业，以风力、光伏发电为主的新能源产业，以肉牛加工、小杂粮及马铃薯淀粉加工为主的农副产品加工业初步形成。累计培育规上工业企业 5 家。**服务业发展势头良好。**建成汽贸物流园区 2 个，培育货运企业 72 家、专业运输乡镇 8

个、运输村 15 个，货运车辆达到 7381 辆，交通运输行业从业人员达到 2.8 万人。县、乡、村三级物流服务体系基本建成。引进银行机构 3 家，成立了海原惠民融资担保公司，全县乡镇金融服务网点实现全覆盖。培育三星级农家乐 5 家，累计接待游客 140 万人次，创收 8000 万元。

这五年，城乡发展统筹推进、城镇化水平显著提高。完成棚改安置 6941 套，建成西湖等 3 个安置小区、富民花园等 6 个商住小区。建成市政道路 30 条 40.6 公里，西湖公园、全民健身中心等一批公共服务设施投入运行，常住人口城镇化率达到 34%。建成美丽集镇 6 个、美丽村庄 23 个，改造户厕 11960 户。行政村动力电、4G 信号实现全覆盖。黑海高速、海同高速建成通车。海原至平川高速公路、银昆高速（海原段）开工建设。新改建国省干线公路 283.9 公里、农村道路 1264.8 公里，全县行政村全部通硬化路。新增市县客运班线 35 条、城乡公交线、农村客运班线 18 条，全县公路通车总里程达 3205.3 公里，公路网密度达 50.26 公里/百平方公里，行政村班车通达率 100%，交通路网基本形成，交通瓶颈有效破解。

这五年，社会事业发展提速、人民生活显著改善。累计投入 9.6 亿元，新建、改扩建中小学及幼儿园 299 所，义务教育基本均衡发展通过国家验收，累计资助 21.54 万人次 1.8 亿元。推进“互联网+教育”示范县创建。县人民医院、县中医医

院迁建投入使用，新改扩建史店乡等乡镇卫生院 8 个。推行“互联网+医疗健康”服务，为 39.6 万群众建立电子健康档案，医共体覆盖面达到 90% 以上。县城体育馆、图书馆、活动中心、非物质文化遗产传承基地建成运营，乡镇文化站、村综合文化服务中心实现全覆盖，扶持发展文化大院 80 个、文体团队 129 个。农村通讯网络、广播电视“户户通”基本实现全覆盖。全县城乡居民养老、医疗、失业保险参保率分别达到 98%、96% 和 100%。建成投入使用 148 个“儿童之家”，农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障示范县通过自治区验收。成功创建自治区食品安全先进县。

这五年，生态建设力度空前、城乡环境显著优化。整治“散乱污”企业 20 家，淘汰老旧车辆 748 辆，空气优良天数持续稳步增长。全面实施“河长制”，完成河道综合治理 170 公里，水土流失治理面积 290.35 平方公里，治理度达 62%。农业面源污染有效控制，农村残膜回收利用率达 90% 以上，农村生活垃圾无害化处理率达 65%。完成南华山外围区域水源涵养林建设提升工程 29 万亩、生态移民迁出区造林 12.1 万亩，退耕还林 9.2 万亩，全县森林覆盖率提高至 9.5%，草原综合植被覆盖度提高至 65.7%。

这五年，改革创新深入推进、发展活力显著提升。深化“放管服”改革，梳理确定县级政务服务事项 1409 项，下沉乡镇

便民服务事项 123 项，累计办理行政审批和政务服务事项 210 余万件。深化商事制度改革，推行“多证合一、一证一码”，新增市场主体 4218 户。完成税收征管体制改革、“营改增”税制改革、水资源确权登记、城市综合执法、公务用车制度等改革事项。2018 年全国基层政务公开标准化规范化试点工作以优异成绩通过国务院验收。政府机构改革全面完成，教育、医疗、文化、养老、司法等体制改革成效显著。

各位代表！我们深切感受到：五年的建设成就来之不易！这是区市党委、政府和县委正确领导、科学决策的结果；是县人大、政协有效监督、鼎力支持的结果；是全县干部群众凝心聚力、奋勇拼搏的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县广大干部群众，人大代表、政协委员，各人民团体、离退休老同志以及来我县创业的投资者、建设者，表示最衷心的感谢，并致以最崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，政府工作还存在一些短板和不足，主要表现在：全县经济总量依然偏小，产业转型升级步伐较慢，基础设施历史欠账较多，基本公共服务供给不足，城乡建设任重道远，生态建设任务繁重，发展环境亟待优化，机关作风和效能建设还需进一步加强等问题。对此，我们将高度重视，采取有效措施切实加以解决，绝不辜负全县人民的期望。

二、“十四五”发展思路和目标任务

今后五年，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期。根据《县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，“十四五”时期，**我县经济社会发展的指导思想是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面贯彻落实区市党委决策部署和县委十四届九次全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区先行市为时代使命，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展与安全，主动融入新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条转型追赶高质量发展的新路子，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出海原贡献。

主要预期目标是：县域经济社会发展不平衡不充分问题得到较大缓解，经济保持较快速度增长，地区生产总值年均增长

8%左右，2025年达到119.6亿元；地方公共财政预算收入年均增长6%；全社会固定资产投资增速保持在10%以上；社会消费品零售总额年均增长7%。

实现这一宏伟蓝图，要全面贯彻“党的全面领导、经济发展与生态保护相统一、质量优先与稳定增长相统筹、有效市场和有为政府相协调、尽力而为和量力而行相结合、创新驱动和人才支撑相促进”六大原则，着力抓重点、补短板、强弱项，夯实经济高质量发展的核心要素，促进经济发展由要素驱动向创新驱动转变，最大限度激活资源要素，培育县域发展新动能，促进产城融合发展、城乡一体发展、县区一体发展，提高县域经济整体的运行质量和效益，推动经济转型升级，重点抓好六个方面工作：

（一）聚力乡村振兴，持续巩固脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，创新接续发展支持政策，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全防返贫监测预警机制，建立农村低收入人口和脱贫村帮扶机制，落实农村社会保障和救助制度。持续加大移民搬迁安置区后续扶持发展力度，聚焦产业、就业、社会融入三件事，配套基础设施，改善公共服务和人居环境，加强产业、就业等政策扶持，确保稳得住、有产业、能致富。争取将我县纳入全国乡村振兴重点帮扶县，增强巩固脱贫成果

及内生发展能力。加强扶贫项目资金资产管理和监督，支持已脱贫人口广泛参与特色产业发展。扎实推进消费扶贫、金融扶贫、光伏扶贫提质增效。提升闽宁对口扶贫协作质量和水平，完善华润定点帮扶和部门（单位）结对帮扶长效机制，深入开展“百企帮百村”等行动，巩固脱贫成果。到 2025 年，实现脱贫攻坚向乡村振兴平稳过渡，人民生活水平显著提高，致富增收能力更加稳固，基础设施建设更加完善，基本公共服务主要指标达到全区平均水平，资源配置结构更加优化，民生福祉惠及更多农民群众。

（二）聚力转型升级，推动高质量发展。聚焦“一主四特”发展思路，优化农业产业布局，突出建设农业生产集聚区、现代农业产业园区、试验示范基地、规模化养殖场（小区/村）等生产载体，加快农业现代化建设。着力打造国家级肉牛产业示范县、自治区农业绿色发展先行县、自治区小杂粮绿色高质高效示范县、西北马铃薯优质种薯繁育基地和西北绿色农产品重要生产基地。到 2025 年，实现“人均一头牛、产值百亿元”的目标，滩羊饲养量达到 115 万只，饲草种植面积稳定在 100 万亩，马铃薯、小杂粮种植面积分别稳定在 40 万亩，枸杞经果林、特色瓜菜种植面积分别稳定在 15 万亩。“一主四特”标准化产业程度占比达到 85% 以上，综合机械化水平达到 75%。坚持产业升级发展主线，重点培育发展肉牛养殖及肉牛屠宰精深

加工、农副产品精深加工、风机制造三大主导产业，持续发挥新能源产业对经济发展的重要支撑作用，适度发展新型建材、农机制造、轻纺服装、皮革加工等特色轻工业，到 2025 年，全县工业增加值达到 12 亿元以上，规模以上工业增加值达到 8 亿元。支持文旅集团整合全县旅游资源和资产，创建天都山 4A 景区，培育三星级农家乐 30 家，申报菜园古村落、贺堡河流域梨园风情区入选中国美丽田园、中国美丽休闲乡村。创建国家级和区级乡村旅游示范村 3 个，到 2025 年全县文化旅游产业增加值占全县 GDP 的 5%。加快数字基础设施和智慧应用体系建设，推进 5G 基站建设，着力构建“一脑一中心”+N 个子应用平台，统筹推进“数字政府”基础支撑、数据资源和应用场景建设，提高数字政府服务效能。

（三）聚力补齐短板，推动城乡融合发展。县区同步发展，以“两轴五区”为总框架，进一步提高城镇化水平，实现城乡一体化发展。实施城乡市政道路、住房保障、绿化亮化提升等基础设施建设，力争到 2025 年城镇化率达到 45%。建成特色小镇 5 个，美丽集镇 5 个，美丽村庄 100 个，乡村振兴示范村 25 个，完成抗震宜居农房提升改造 1 万户，有效改善人居环境。大力实施天都山至华中特高压直流输电工程、宁夏中部干旱带西安供水工程、新能源装备制造及智慧运维基地、宝中铁路（海原段）复线工程、寨科至海兴高速公路、南部水源涵

养工程、县城旧城改造、海原县天然气一体化综合利用“八大工程”，推动基础设施高质量发展、支撑引领海原现代化建设。

（四）聚力绿色引领，筑牢生态安全屏障。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，围绕山水林田湖草统筹推进生态综合治理。持续打好蓝天碧水净土保卫战，大力培育生态产业，以“三山一河七流域”为抓手，实施水源涵养、草原生态修复、小流域综合治理等工程。到 2025 年，森林覆盖率提高到 13.22%，草原综合植被覆盖度稳定在 66%以上，水土流失治理度达到 76%，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区（先行市）贡献海原力量。完善联防联控联治机制，坚持“四尘”同治，新建清洁煤配送中心 7 个，推动大气污染高效防治，空气质量优良天数稳定在 95%以上。新建一般工业固废填埋场 1 座，实施水污染综合治理工程，乡镇驻地污水处理实现全覆盖。到 2025 年，创建自治区级农村人居环境示范乡镇 1 个、示范村 5 个，农村生活垃圾无害化处理率达到 80%。积极开展土壤污染防治，加强农业面源污染管控，持续抓好畜禽养殖废弃物资源化利用，大力推动绿色生态农业。

（五）聚力民生保障，持续改善人民生活。牢固树立以人民为中心的发展理念，加大民生投入，补齐民生短板，让发展红利惠及更多百姓。**加快教育现代化建设。**深化教育综合改革，优化学校布局，均衡配置教育优质资源，新建中小学及幼

儿园 32 所，改扩建中小学 41 所，有效化解“大班额”。不断加强校园治理，打造名校长，培育名教师，兴办名学校，强化“互联网+教育”建设，提高教学质量，提升教学水平，积极创建“国家义务教育优质均衡发展县”和“县域学前教育普及普惠县”，实现教育高质量发展。**推进医疗资源共享。**全面提升全县医疗资源基础设施建设，改扩建乡镇卫生院 5 个，新建医养结合专科医院 2 家、国家级鼠疫监测点 3 个。建立医共体服务体系，创建“互联网+医疗健康”示范县。提升基层中医药服务能力，乡镇卫生院中医综合服务区实现全覆盖，中医诊疗量比例力争达到 30%。**实现更充分就业。**千方百计稳定和扩大就业，提升就业质量，完善重点群体就业支持和培训体系。到 2025 年培育创业实体 2500 个，创造新岗位 5000 个，创业培训 2500 人，发放创业小额担保贷款达到 2.5 亿元，实现城镇新增就业 0.5 万人，职业技能培训 1.5 万人，转移农村劳动力 37 万人次，高校毕业生总体就业率稳定在 90% 以上。**完善社会保障体系。**加强生活困难群众基本生活救助、专项救助、临时救助，持续提高保障标准，建立特困人员供养标准与城乡低保标准同步动态调整机制和低保渐退机制。逐步提高孤儿基本生活费标准，积极创建全国“护童成长”示范县，加强困境儿童权益保障。开展养老院服务质量建设专项行动，提高老年人服务质量。持续推进全民参保计划，努力实现符合参保条件的对象全

部纳入社会保险覆盖范围。**健全退役军人保障制度。**持续完善抚恤优待政策，加强退役后职业技能培训，深化退役军人安置制度改革，做好社保接续工作。到 2025 年，乡镇退役军人服务站全部建成全国示范型退役军人服务中心（站），符合安置条件的退役军人安置率达到 100%。**提升公共文化服务水平。**推行“互联网+文化资源”，打造数字化服务业态，建设数字文化馆图书馆。着力推进公共文化设施建设，改造提升 18 个乡镇文化馆图书馆分馆、150 个村文化服务中心、100 个文化大院，建设 12 个社区公共文化服务中心，新建海原县图书馆、海兴开发区文化馆、海兴开发区 3D 影剧院。大力实施“书香宁夏”工程，加快推动实体书店建设，支持公共文化场所错时免费开放。深入推进非物质文化遗产保护利用，申报 2 个区级非物质文化遗产代表项目。

（六）聚力深化改革，着力增强发展动能。深化“放管服”改革，紧紧围绕社会关注度较高、与企业 and 群众密切相关的高频事项，大力压减申报材料、审批环节、办理时限，全面提升群众满意度。**推进农村综合配套改革。**落实“点状土地”资源供给，推动乡村经济发展。解决镇村改革遗留问题，妥善推进撤村并组。推进城乡水价综合改革，推动水资源高效利用。**深化行政执法体制改革。**持续推动“三项制度”落实，加快“互联网+执法”信息指挥平台建设，规范综合执法队伍人员编制管理，

健全综合执法信息共享机制和跨部门跨区域执法协作联动机制，提高执法效率。**深化科技创新体制改革。**进一步完善科技项目形成机制，优化项目评价指标体系，完善财政科技投入保障机制。**推动海兴开发区市场化改革。**全面推动“管委会+公司”模式，推进“飞地”园区建设，全方位推动海兴开发区建设及周边区县市场资源开发。

各位代表，“十四五”任务繁重而艰巨，只要全县上下倍加珍惜“十三五”来之不易的发展成果，倍加珍惜团结务实的工作状态，倍加珍惜干事创业的良好氛围，始终保持踏石留印、抓铁有痕的工作作风，始终保持爬坡追赶的勇气和拼劲，充分调动各方面的积极性，形成强大合力，我们的宏伟蓝图一定能实现，海原的明天一定会更加美好！

三、2021年重点任务

2021年是实施“十四五”规划的开局之年，也是站在新起点上全方位推动高质量发展超越的关键之年，全县上下要在落实“三个减少”、提高“四个能力”、做到“五个加强”等常态化疫情防控措施基础上，统筹落实“六稳”“六保”工作任务，推动县域经济高质量发展，确保“十四五”开好局、起好步。

综合各方面考虑，今年工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央和区市党委、政府部署要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发

展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持发展和安全兼顾，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，准确把握“1234567”总体要求，坚决守好三条生命线，走出一条转型追赶、高质量发展的新路子，奋力谱写建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区先行市的海原新篇章，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出海原新贡献，确保“十四五”实现良好开局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

今年预期目标是：地区生产总值增长 8%左右，全社会固定资产投资增长 13%以上，地方一般公共预算收入增长 4.5%左右，社会消费品零售总额增长 9%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%和 10%，调查失业率控制在 4.5%以内。节能降碳和主要污染物排放完成区市下达任务，空气质量优良天数比例保持在 95%以上。

（一）巩固脱贫成果，推动乡村振兴。

持续巩固脱贫攻坚成果。保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，做到定期核查、及时发现、及

时帮扶、动态清零，确保脱贫群众收入稳定。持续强化易地扶贫搬迁后续扶持，精准制定安置点“一点一策”发展规划，培育打造种养殖示范户、示范村，示范养殖园区，强化技能培训，加大劳务输出，拓宽就业渠道，运营好扶贫车间，强化移民安置点产业配套和公共服务建设投入，稳定增加移民收入。持续落实好金融、光伏等专项扶持政策。深入推进闽宁协作，争取闽宁资金扶持特色产业、劳务协作、消费扶贫、贫困村基础设施及扶贫车间建设等。深化华润定点帮扶，加大脱贫户后续“托管代养”扶持力度，争取华润希望小镇牧场生态观光园开工建设。深化部门帮扶和“百企帮百村”行动，争取加大资金投入帮扶力度，全力解决对口帮扶村实际问题，切实提高帮扶成效。

大力推进乡村全面振兴。逐步将脱贫攻坚工作力量、资金、项目向实施乡村振兴战略转移，推进扶贫工作体系向乡村振兴工作体系平稳过渡。强化落实“一村一年一事”行动。打造一批乡村振兴试点示范工程，打造自治区级实绩突出村 5 个、乡村振兴示范线路 3 条。加快推进农村人居环境整治，改造户厕 2500 户，打造“厕所革命”整村推进村 8 个。全面推进乡村治理，深入开展移风易俗活动，举办“最美家庭”“身边好人”等评选活动。推动农村综合改革。进一步落实“地长制”，采取“长牙齿”的硬措施，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，牢牢守住 180.3 万亩基本农田红线。深化“三权”分置改革，积

极推进农村闲置资产、资源的盘活利用。强化宅基地管理，规范审批，加强执法监管，保障农民建房用地合理需求。大力实施乡村建设行动，着力提升城乡一体化建设进程，建设李旺特色小镇（乡村振兴示范镇）、贾塘乡王塘村等 20 个美丽村庄（人居环境整治精品示范村 17 个）及乡村振兴示范村 5 个，实施农村危房改造及抗震房建设 2000 户，着力改善农村人居环境。

（二）补短板强基础，促进区域协调发展。

实施县城更新改造。实施棚户区改造 1000 户 2000 套、老旧小区改造 5 个，加快推进北苑、海盛富城、格兰丽都等住宅小区建设，确保年内主体完工并部分投入使用，进一步提高住房保障能力。实施生态湿地、城市绿地等 12 个植绿增绿项目，建设市政道路 4.5 公里，新建南门停车场、城乡垃圾收集处理设施配套等项目，不断提升城市公共服务能力，争创卫生县城、园林县城、文明县城。

加快海兴区转型发展。坚持县区一体化发展，围绕产业发展基础和资源环境禀赋，加快补齐基础设施短板，持续提升公共服务水平，重点实施南北区供热中心升级改造、生态湿地水体循环化利用、海兴第二中学等项目，推进城区道路连通项目建设，完善公共配套，降低入园企业成本，着力打造绿色园区、绿色工厂，引导周边群众向海兴开发区聚集，不断增强海兴开

发区发展活力和动力。

完善城乡交通基础设施。持续推动 S50 海原至平川高速公路、银昆高速（海原段）建设，争取实施海兴开发区与海原火车站连通项目建设。启动 S205 中卫经西安至关庄等国省干线升级改造项目。持续推进农村“四好公路”高质量建设，有序推进旅游公路、农村道路窄加宽工程建设。落实“路长制”体制机制，全力做好农村公路养护和安全生产防护工程。年内提升改造干线公路 187 公里，新建及改扩建农村公路 270 公里，进一步提升与周边地区互联互通水平，推动全县交通运输业高质量发展。

（三）紧盯项目建设，夯实“六稳”“六保”基础。

高质量谋划项目建设。编制好“十四五”规划。遵循政策导向、聚焦补齐短板、顺应市场需求、立足实际抓投资。突出谋划好现代农业产业、工业转型升级、服务业提档升级、新型城镇化、社会民生、生态保护等重点项目。严格落实重大项目领导包保机制，围绕重点项目规划、用地等关键环节，强化责任落实，力争华润光伏、天然气综合利用等重大项目开工建设，确保 2021 年开（复）工项目 134 个，完成年度计划投资 52.4 亿元。完善招商引资优惠政策，进一步鼓励以商招商，开展委托招商，突出产业招商，实现招商引资 30 亿元以上。

持续提速产业升级。聚焦“一主四特”产业，坚定不移调整

种养业结构，进一步优化农业生产布局。不断完善肉牛产业“6+1”体系，抓好中国（宁夏）良种牛繁育中心、活牛交易市场、优质牧草基地、李旺、贾塘粪污有机肥加工等新建项目和小南川生态牧场、老城区活畜交易市场等续建项目。打造九彩、树台、曹洼3个高端肉牛养殖示范乡。全县肉牛饲养量达到32万头，全力创建国家级肉牛产业体系示范县。抓好龙头企业和新型经营主体培育，打造高标准谷子种植示范基地5万亩，全县小杂粮种植面积稳定在35万亩，持续打造自治区级小杂粮绿色高质高效种植示范县。发展富硒功能农业，建设高标准小杂粮种植、“五优”蔬菜、马铃薯脱毒种薯扩繁示范基地。加快培育农业品牌，健全“西海固”区域公用品牌准入、运行管理和监督机制。认定绿色地理保护标志2个、名特优新绿色产品标识5个。争取发展2家“专精特新”企业、2家规上工业企业，实现规上工业增加值增长12%。依托国家电子商务进农村综合示范县创建基础，全力打造电商综合示范县升级版。突出打造以乡村旅游为主的全域旅游发展新格局，开工建设贺堡河梨园风情观光带，争取实施西安文旅古镇特色人文观光休闲工程，开发菜园村古村落。积极争取长征文化公园建设项目，保护和开发红色文化资源。充分发挥文旅产业集团有限公司作用，规范天都山景区运营，启动创建天都山4A景区，打造2条旅游精品线路，举办“关桥梨花节”等重大节事活动，培育星级农家

乐5家，推进全域旅游示范县创建。

激发市场主体活力。全面落实中央和自治区关于减税降费的一揽子政策，巩固减税降费成果。通过财政奖励、贷款支持、项目扶持等方式，积极落实支持民营经济及中小微企业发展的优惠政策，发展“专精特新”工业中小企业。持续推动消费升级，激活消费潜力。充分发挥政府各类担保基金作用，激励金融机构加大信贷投放力度，支持新型经营主体融资贷款，切实解决融资难、融资贵的问题。

（四）坚持深化改革创新，激发高质量发展新活力。

持续优化营商环境。按照区、市关于“放管服”改革决策部署，持续推进政务效能提升行动，进一步深化行政审批制度改革。全面推行“一窗受理、集成服务”新模式，加快推进部门自有业务系统全部整合接入宁夏政务服务网海原县子站，真正实现“用一张网、办全县事”。推进基层整合审批服务执法力量改革，强化县乡村三级政务服务体系建设，不断提高办事效率、服务质量和群众满意度。持续强化信用体系建设，完善“双公示”工作机制，加大政府信息公开和数据开放力度，加强督导检查力度，不定期对“双公示”情况进行通报，确保“双公示”信息公开及时有效。

深化重点领域改革。牢固树立“过紧日子”思想，坚持以收定支、精打细算，确保一般性支出压减10%以上。推进财政事权

和支出责任划分改革，改进预算编制管理，优化资金配置。深化国库管理制度改革，全面加强预算执行动态监控，积极推进“互联网+政府采购”行动，强化部门收支业务内控信息化管理。推进县属国有企业收入分配制度改革，健全企业业绩考核体系。全力支持肉牛产业发展集团、文化旅游产业集团实现管企业向管资本转变，促进国有企业健康持续发展。围绕农村承包地和农村宅基地“两块地”，建设农村产权交易中心，扩大村集体资产确权办证试点范围，开展农村宅基地有偿退出试点，做大做强村级集体经济。组建县医疗健康总院，建立全县卫生健康一体化管理模式。推进教育督导管理机制、评估考核机制的改革创新，健全教师管理制度，激发教育发展活力。

推动创新驱动发展。创新财政科研投入方式，力争县财政R&D投入年增长30%以上，全社会研究与试验发展经费投入强度达到0.18%。实施小杂粮有机旱作栽培技术试验示范等科技成果转化项目，主推小杂粮渗水地膜等技术和马铃薯四位一体膜上覆土技术，进一步提高产业科技含量。实施2个重点研发计划项目和20个科技引领项目，推进科技创新创业，培养创新型人才，完善科技体制机制，迸发创新活力，支持经济社会高质量发展。

（五）保障改善民生，不断增进人民群众获得感。

促进就业创业提质扩容。继续落实就业扶持政策，突出抓

好重点群体就业，大力发展新就业形态和灵活就业，力争全年完成农村劳动力就业 8 万人，劳务创收达到 12 亿元，新增城镇就业 1000 人，购买“铁杆庄稼保”4 万人。精准对接用工市场，全年开展职业技能培训 2000 人以上。发放创业担保贷款 5000 万元以上。全面落实农民工工资保障条例，扎实开展根治欠薪冬季专项行动，力争政府投资类项目欠薪问题全部解决，非政府投资类项目欠薪问题基本解决。

推进教育优质均衡发展。新建、改扩建中小学及幼儿园 13 所，打造“互联网+教育”示范校 3 所。加强小区配套幼儿园治理，优化学前教育发展水平，提高学前三年毛入学率。全面提升普通高中教育教学质量，推动普通高中特色发展。深化产教融合、校企合作，提升职业教育质量和服务地方经济发展能力。稳步推进“县管校聘”，激发校长、教师、学生积极性和创造性。推进信息化项目建设，打造 2 个区级标杆校和 1 个县级标杆校，全面提高教师信息素养和应用水平。

守好人民健康防线。全面落实“先诊疗、后付费”、“三个一批”分类救治惠民举措，拓展家庭医生签约服务移动信息终端应用，提高签约服务质量。提升“互联网+医疗健康”服务能力和信息化服务水平，大力推动中医院、县医院和宁南医院检查检验结果互认，扩大县级公立医院分时段预约诊疗和集中预约检查检验比例。争取迁建疾控中心，建设老城区社区卫生服

务中心、急救中心。全面实施国家母婴安全项目、妇幼健康民生项目，降低婴幼儿、孕产妇死亡率。建设县中医医院 PCR 实验室，提升核酸检测能力。加快推进健康海原建设，建立完善预防性公共卫生防疫体系，织密织牢公共卫生安全防护网。扩大医疗保险覆盖面，提高医疗保障经办服务质量，努力推动我县医疗保障事业科学健康发展。

兜牢民生保障底线。新建树台养老院、县中心敬老院医护楼、社区日间照料中心等项目。完善“一老一小”基础设施建设体系，保障和改善老年人、儿童等特殊困难群体生活质量。按照“应保尽保、应退尽退”原则，加强救助对象动态管理。扩大社会保险覆盖面，积极推进农民工、建档立卡脱贫人口等城乡困难群体应保尽保。定期开展重点优抚对象走访慰问活动，全面贯彻落实优抚安置政策，运行“阳光安置”机制，全面完成安置任务。

深入实施文化体育惠民工程。实施优秀传统文化传承活动，举办重大节日系列活动和广场舞大赛等群众活动，完成农村公益电影放映 2300 场次。打造提升 50 个基层特色农民文化大院，开展送戏下乡演出 100 场次。不断完善公共体育服务设施，建设公共体育运动场，配齐配全全民健身器材，广泛开展全民健身系列主题活动。

（六）坚持底线思维，守好“三条生命线”。

守好促进民族团结生命线。坚持尊重差异、包容多样、增

进一体，运用法治思维和法治方式管理民族事务，切实保障各民族合法权益。大力实施“585”创建行动计划，持续深化民族团结进步示范县创建工作，全力维护我县民族团结、社会和谐的大好局面。持续推进宗教领域“三化”等突出问题整治。

守好维护政治安全生命线。始终坚持底线思维，做好稳定风险评估、矛盾化解、突发事件应急处置等工作，切实维护政治安全稳定。积极争取自治区财政再融资债券支持力度，严密管控隐性债务，杜绝新增债务。聚焦“1+6+1”县域治理体系建设，持续创新推广新时代“枫桥经验”，加大防范化解社会矛盾纠纷力度，严厉打击各类违法犯罪活动，深入谋划“六建”工作，持续推进扫黑除恶常治长效。继续开展安全生产三年专项整治行动，夯实安全生产责任，加强安全生产监管执法，坚决防范各类事故发生。加强应急物资储备和应急救援队伍建设，组织开展森林草原防灭火、地震地质灾害及安全生产等应急演练。以创建“食品药品安全区”为契机，促进全县食品药品安全高质量发展。

守好改善生态环境生命线。努力践行绿水青山就是金山银山的理念。紧扣建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区（先行市）和全县生态产业建设目标，坚决打赢打好“三大会战”。**打好生态保护大会战。**以“一河三流域”为重点，统筹山水林田湖草综合治理，河道治理 26.51 公里、疏浚河道 21.6 公

里，新建抗旱应急水源工程 1 处，液压坝及溢流坝 5 座、水库 1 座，新增坡改梯 3 万亩、水土流失治理面积 56.77 平方公里，新建和改造淤地坝、滚水坝、生产坝及谷坊 340 座，恢复治理历史遗留矿区 304 公顷，新增耕地 134 公顷，恢复耕地 139 公顷，确保水土流失治理程度达 65% 以上。全面落实“河湖长制”，争取开工建设宁夏中部干旱带西安供水工程、三塘灌区贾塘片区配水工程、“互联网+城乡供水”和农村供水主干管网并网扩建工程。加快启动西华山国家草原自然公园试点工作，完成退化草原生态修复 1 万亩。**打好污染治理大会战。**深入开展蓝天碧水净土“三大保卫战”，全面推进乡镇清洁煤配送中心体系建设，实现能源供给清洁化，确保空气优良天数比例保持在 95% 以上。加快推进清水河海原段入黄排水沟综合整治，确保清水河海原段稳定Ⅳ类水质。实施城镇污水管网改造升级和污水处理厂（站）扩容提标工程。加强土壤污染防治重点企业监管，农作物绿色防控应用技术覆盖率达到 80% 以上，继续保持化肥农药使用量零增长。**打好植绿增绿大会战。**积极备战春季新一轮植绿增绿工作，完成植绿增绿任务 16.27 万亩。试点实施“林长制”，压实城乡绿化属地管理责任，建立城乡绿化养护管理资金保障机制，坚持造管并举，持续巩固城乡绿化成效。发展枸杞、香水梨、红梅杏及庭院经济林 2.15 万亩。实施生态修复工程 8.21 万亩，确保森林覆盖率提高至

10.24%。

四、坚定不移加强政府建设，全面提升政府治理能力和水平

各位代表，站在新起点，迎接新挑战，我们要坚持党的全面领导，履职尽责，持之以恒加强政府自身建设，着力提升政府治理效能，在更高起点开创政府工作新局面。

加强政治建设，建设责任政府。始终把政治建设放在政府自身建设首位，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把对党绝对忠诚作为干事创业的灵魂。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，指导实践、推动工作，确保政令畅通、执行有力。

推进依法行政，建设法治政府。启动开展“八五”普法，促进《民法典》宣传落实，坚持依法行政依法施政。深入推进政务公开、让权力在阳光下运行。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，切实提高人大建议政协提案办理效率。落实重大行政决策规定，健全专家咨询、法律顾问、公示听证、第三方评估等制度，确保各项决策符合人民意愿，经得起历史和实践检验。

提升服务效能，建设服务政府。始终把为人民谋福祉作为根本使命，进一步加强基层调研、一线走访，畅通政民互通渠道，着力解决群众遇到的难点、痛点和堵点问题，以良好的党

风政风践行为人民服务的初心和使命。

坚持廉洁从政，建设廉洁政府。认真履行全面从严治党主体责任和党风廉政建设“一岗双责”，严格执行中央八项规定精神及区市县实施细则精神，持续纠正“四风”，持续减轻基层负担，坚决反对形式主义、官僚主义，牢固树立“过紧日子”思想，大力压缩一般性财政支出，严控“三公”经费，把每一分资金用在“刀刃”上，着力营造风清气正的政治生态。

各位代表，奋斗创造历史，实干成就未来。我们作为时代的答卷人，唯有苦干实干才能不负重托，唯有担当作为才能共克时艰，唯有勇往直前才能实现梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，紧紧依靠和团结全县人民，不忘初心、牢记使命，迎难而上、锐意进取，为奋力开创海原高质量发展新局面而努力奋斗，以优异的成绩向建党 100 周年献礼！

附：有关名词解释

1.“六稳”“六保”：“六稳”即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，“六保”即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

2.“三返人员”“四区”“四场”：“三返人员”即返程、返工、返校人员，“四区”即社区（农村）、校区、园区、厂区，“四场”即农贸市场、大型商场、文化广场、宗教活动场所。

3.“五包一”网格化责任制：对居家隔离的每一户、每一人实行由一名乡镇（街道）党政领导、一名基层党员、一名医护人员、一名村（社区）干部，一名政法干警（包括法院、检察院以及乡镇派出所或乡镇司法所人员）负责的“五包一”工作方式。

4.“四查四补”：查损补失、查漏补缺、查短补齐、查弱补强。

5.“1+6+1”县域治理体系建设：1 即完善县域社会治理体系提高治理能力，6 即完善乡村、校园、社团、基层宗教、社区、企业治理体系提高治理能力，1 即完善网络空间治理体系提高治理能力。

6.行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

7.“六个精准”：扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用

精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

8.“五个一批”：发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

9.“55104”脱贫攻坚部署：农村安全饮水、安全住房、政策性移民及遗留问题解决、农村公路、农村环境整治 5 大攻坚战，“有土”产业、“离土”产业、义务教育、基本医疗、社会兜底 5 场攻坚硬仗，金融、电商、科技、电力、光伏、消费、文化旅游、网络信息、扶志扶智、村集体经济 10 大攻坚行动，闽宁对口扶贫协作、央企定点帮扶、“百企帮百村”、部门帮扶 4 项攻坚计划。

10.“6+1”产业体系：基础母牛扩繁体系、肉牛品种改良体系、饲草料生产加工配送体系、科技服务与人才培养体系、疾病防治与疫病防控体系、肉牛屠宰与品牌营销体系和金融服务体系。

11.“四调四化”：调优种养结构、调大经营规模、调强加工能力、调长产业链条，产业布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化。

12.“四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

13.“四尘”同治：四尘即煤尘、烟尘、汽尘、扬尘。

14.“三个减少”：减少人口流动，减少聚集活动，减少相互

走动。“四个能力”：核酸检测能力，流调溯源能力，医疗救治能力，社会保障能力。“五个加强”：加强防疫知识普及，加强人口信息报告，加强居民健康监测，加强宗教场所管理，加强疫情防控责任。

15.“1234567”：1 即沿黄生态经济带；2 即扬黄特色产业廊、脱贫富民产业廊；3 即生态保护、污染治理、增绿植绿大会战；4 即农民增收致富、城乡居民收入提升、教育质量提升、医疗卫生质量提升行动；5 即生态供水、铁路、公路、机场、新基建等基础设施工程；6 即云计算和大数据、文化和旅游、交通和物流、新能源和新材料、冶金和化工、功能农业；7 即乡村、社区、宗教、校园、企业、社团、旅游等领域的社会治理。

16.“一村一年一事”：从 2020 年开始，每年为每个行政村办一件实事，推动解决农村产业发展、基础设施、公共服务、乡村治理等方面的困难和问题。

17.“双公示”工作机制：即行政许可、行政处罚等信用信息作出决定后上网公示。

18.“三个一批”分类救治：慢病签约服务一批，大病集中救治一批，重病兜底保障一批。

19.“585”创建行动计划：5 即中华民族共同体意识进一步增强、各族群众交往交流交融进一步深入、民族团结宣传教育水平进一步提高、民族团结进步创建活动的覆盖面和影响力进

进一步扩大、先进典型的示范引领作用进一步增强；8 即实施学校民族团结育苗工程、实施幸福社区共建共享工程、实施乡村和谐发展工程、实施党政干部民族工作能力建设工程、实施企业民族团结互助共赢工程、实施军民互学共建工程、实施和谐寺观教堂创建工程、实施民族团结进步舆论引导工程；5 即建立健全组织领导机制、建立健全考核评价机制、建立健全督促检查机制、建立健全典型引领机制、建立健全政策保障机制。

20.“六建”工作：建立健全源头治理的防范政治机制、智能公开的举报奖励机制、打早打小的依法惩处机制、精准有效的督导督办机制、激励约束的考评价机制和持续推进的组织领导机制。