

政府工作报告

—2020年1月18日在海原县第十七届人民代表大会第四次会议上

县长 许正清

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的一年，是我县改革发展进程中极不寻常的一年。面对经济下行压力加大的严峻形势，县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，认真落实区市党委和政府决策部署，在县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展，持续打好“三大攻坚战”，接续实施“三大战略”，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，攻坚克难，拼搏实干，保持了经济平稳健康发展，较好地完成了县十七届人大第三次会议确定的

各项目标任务。预计全年地区生产总值增长 7%；全社会固定资产投资增长 13.6%；社会消费品零售总额增长 7.8%；地方一般公共预算收入同口径增长 7%；城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、11%。部分主要经济指标走在全区前列，主要约束性指标完成区市下达任务。

一年来的主要工作和成效是：

（一）脱贫攻坚战取得决定性胜利。 聚焦“两不愁三保障”目标标准，按照“55104”脱贫攻坚部署，整合扶贫涉农资金 7.6 亿元，补入农村自来水 1.2 万户，自来水普及率达到 99%、供水保证率达到 100%；改造农村危房 8726 户，实现农村安全住房全覆盖；17 个移民集中安置点全部回迁入住。购买建档立卡公益性岗位 3253 人，兑付劳务奖补资金 2516 万元。争取资金 4122 万元，资助贫困学生 52039 人次，义务教育阶段因贫失学辍学学生全部清零。贫困患者基本医保、大病救治、家庭医生签约服务实现全覆盖。争取闽宁资金 5300 余万元，建成 17 个扶贫车间、史店卫生院等一批闽宁帮扶项目，引进卡立方、金邦芯片等闽籍企业，闽宁协作实现从“一家企业”到“一个产业”的“聚”变。华润定点帮扶、“百企帮百村”等社会帮扶深入推进。年内脱贫出列贫困村 5 个，减贫 5646 户 19253 人，累计减贫 25476 户 99788 人，126 个贫困村全部脱贫出列，44 个深度贫困村全部稳定退出，全县综合贫困发生率降至 0.83%，坦

诚接受了市级初审、自治区和国务院扶贫办第三方专项评估，“基础母牛银行”模式和安全饮水、安全住房、健康扶贫等工作得到了国务院扶贫督导组的充分肯定，达到了贫困县退出标准。

（二）经济发展势头持续向好。全年开工项目 98 个，完成投资 41 亿元，实现招商引资到位资金 30 亿元。顺利完成第四次全国经济普查。紧盯“一主四特”优势特色产业和“三带两园六基地”农业提质增效目标，开工建设肉牛精深加工项目，挂牌运营宁夏西海固高端牛产业研究院，累计赊销西门塔尔基础母牛 30871 头，全年建成肉牛示范村 10 个，高端肉牛饲养量达到 27 万头；建设富硒砂瓜基地 1 万亩、小杂粮示范基地 15 个，马铃薯种植面积稳定在 60 万亩，瓜菜、小杂粮种植面积分别达到 16 万亩、40 万亩。加快农特产品品牌销售推广，成功举办第四届高端肉牛大赛、“西海固”区域公用品牌发布会和系列农特产品推介会。紧盯工业转型发展目标，加快推进华电新能源李俊堡 10 万千瓦风力发电等重点项目，104 个村级光伏扶贫电站建成并网发电，闽宁科技园投产运营，培育规上工业企业 2 家。紧盯第三产业提档升级目标，新增限上商贸企业 4 家，建成乡村物流分拣配送中心，布设村级电商服务站 135 个，农产品网络销售额达到 1810 万元。成功举办乡村文化旅游节系列活动，全年接待游客 46.8 万人次，创收 2040 万元。

（三）城乡融合发展持续加快。编制海原县“一带两廊”发

展规划，统筹产业发展、基础设施建设、要素配置、城镇建设，着力推动城乡一体化发展。完成棚户区改造 1058 套，东城、向阳及西湖二期小区完工并回迁安置，建成华山公园、全民健身中心等一批城市休闲设施，新修市政道路 12.9 公里，投放运营出租车 110 辆。调整优化海兴区“一园三区”功能布局，建成农副产品精深加工及仓储物流基地配套工程等。有序推进李旺、七营、贾塘、西安特色集镇建设，建成 2 个美丽集镇和 3 个美丽村庄，改造户厕 9161 座。黑城至海原、红羊至西吉、李俊至关庄公路即将建成通车，新改建农村公路 202 公里，硬化村组道路 252 公里，张麻公路被评为宁夏最美农村路。开通 9 条农村客运专线，行政村全部通客车。新修高标准农田 5 万亩，发展节灌面积 1.6 万亩，治理水土流失面积 67 平方公里。实施农网电力改造工程 8 个，建成通讯网络基站 138 个，有需求的自然村全部通上了动力电和宽带网。

（四）生态环境质量持续优化。办结销号中央环保督察组“回头看”反馈投诉件 20 件、自治区党委环保督察组反馈投诉件 1 件。深入实施蓝天、碧水、净土行动，空气优良天数比例达 90%以上。建成县城清洁煤配送中心，加大“散乱污”工业企业整治，淘汰黄标车 157 辆。认真落实河湖长制，累计整治河湖“四乱”问题 85 个、关闭拆除砂场 31 家，整治砌护清水河等骨干流域 25.4 公里。完成老城区、南坪水库县级水源地规范化建设，

调整划定畜禽养殖禁养区 21 处，建设乡镇污水处理站 6 座。建成贾塘垃圾填埋场和 63 家畜禽规模养殖场粪污处理设施，测土配方施肥 132 万亩，残膜回收率达 91.6%。开展大规模国土绿化行动，完成营造林 11.84 万亩，森林覆盖率达 9.44%。

（五）改革创新活力持续迸发。不断优化营商环境，减税降费 5168 万元，超额完成全年清理拖欠民营企业中小企业账款任务。深化“放管服”改革，完成“互联网+监管”系统信息录入，不见面办理率达 80%。启动不动产登记“一窗受理、集成服务”，搭建全县工程建设项目审批平台。实行登记注册全程电子化、“44 证合一”“双随机、一公开”监管，商事制度改革深入推进。提升科技创新能力，全社会研究与试验发展投入经费增长率达 30% 以上。积极防范化解重大风险，稳妥化解政府债务。农村商业银行挂牌开业，新增乡镇金融服务网点 4 个。深化农村产权制度改革，150 个村壮大村集体经济实现全覆盖。推进综合医改，定点医疗机构全部实施“一站式”结算服务。“路长制”“地长制”等改革创新改革稳步推进。

（六）民生福祉持续改善增进。把 75% 以上的财政支出用于保障和改善民生，15 件民生实事全部办结。办成普惠性幼儿园 53 所，新建和改扩建学校 47 所。推进“互联网+教育”示范县创建，学校网络覆盖率达到 95%。加强“互联网+医疗健康”推广应用，医共体覆盖面达到 66%，县域内住院就诊率达到 90%。

下放低保审批权限，强化农村低保与扶贫政策衔接，将 2.71 万名建档立卡贫困人口纳入农村低保并提高标准。新建和改扩建 4 个社区日间照料中心，儿童福利院和 148 个“儿童之家”建成运营。完成残疾人康复中心主体工程。加强退役军人服务管理，累计安置退役军人 105 人。完成技能培训 9037 人，发放创业担保贷款 7220 万元，转移就业 8.8 万人，创收 13 亿元。新建文化馆和关桥、海城文化站，打造文化大院示范点 10 个，送戏下乡演出 152 场次，放映数字电影 2380 场次。

（七）社会治理能力持续提升。深化扫黑除恶专项斗争，打掉了一批恶势力犯罪团伙，中央扫黑除恶专项斗争第 20 督导组交办线索全部办结，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果。积极推进三河“枫桥式公安派出所”创建，化解矛盾纠纷 2600 余件。撤销合并和新命名村委会 20 个，累计建成 150 个农村社区服务站、11 个城市社区，改造了 85 个村级办公场所供暖设施。严格落实安全生产责任制，建成危险化学品风险点、危险源电子“一张图”管控系统，深化重点行业领域隐患排查整改，强化食品药品安全监管，安全生产形势持续稳定。扎实开展根治欠薪攻坚行动，加大信访积案化解力度。创建全国民族团结进步模范集体 2 个，区市级示范单位 50 个。稳妥治理宗教领域突出问题，宗教活动场所“四进”实现全覆盖。同时，审计监督、广播电视、统计调查、妇女儿童、地震气象、应急救援、防灾减灾等事业取得新

成效。

（八）政府自身建设持续加强。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，对标对表中央决策部署，修订完善财政资金拨付审批、政府投资项目等多项管理制度。严格执行重大事项向人大报告制度，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，办复人大代表建议 24 件、政协委员提案 50 件。圆满完成政府机构改革，政府职能进一步优化。巩固提升全国基层政务公开标准化规范化试点成效，义务教育政务公开和校务公开的好做法被全国推广。深入推进法治政府建设，全面推行行政执法“三项制度”改革，政府部门法律顾问实现全覆盖。办结“12345”政务服务热线反映问题 1320 件，累计发行政府公报 2500 份。严格落实“基层减负年”各项要求，深入开展“党政机关作风建设年、干部队伍素质提升年”活动，会议文件和督查检查考核大幅精简。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行中央八项规定精神及其实施细则，驰而不息纠治“四风”，“三公”经费同比下降 13.6%，政府执行力和服务水平进一步提升。

各位代表！事非经过不知难，成如容易却艰辛。回望过去的一年，我们面对脱贫摘帽的巨大考验，市县乡村四级齐动员，万名干部发扬“不到长城非好汉”的必胜信心，鼓起“不破楼兰终不还”的昂扬斗志，区市部门、闽宁协作市县、社会各界倾力帮扶，大家勇于担当、主动作为，任劳任怨、加班加点；广大群

众自力更生、艰苦创业，宁愿苦干、不愿苦熬，向脱贫摘帽发起全面总攻，长久以来困扰我县的绝对贫困问题即将历史性地划上句号。我们热烈庆祝了新中国成立 70 周年，凝聚起“建设美丽新宁夏，共圆伟大中国梦”的磅礴力量。我们以高度的政治自觉，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，各级党员干部经受了一场全面的思想涤荡和实践锤炼，进一步坚定了理想信念。我们以闻过即改的态度，诚恳接受中央扫黑除恶督导、国务院大督查、自治区党委环保督察等重要“政治体检”，对各类反馈问题认真改、改到位、改彻底。我们风雨同舟、砥砺奋进，经受住了各种困难和考验，经济社会发展跃上新台阶，各行各业取得了丰硕成果，先后有多项工作受到国家和省部级表彰奖励。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果，是区市党委、政府和县委正确领导的结果，是人大、政协监督支持的结果，是社会各界关心厚爱的结果，是全县干部群众务实苦干的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在全县各条战线上的广大干部群众，向人大代表、政协委员、工商联、离退休老同志和社会各界人士，向驻海单位、公安民警、武警消防救援官兵致以崇高的敬意和衷心的感谢！

安不忘危，稳不忘忧。回顾一年来的工作，我们取得了一定成效，但也清醒认识到在前进的道路上还会碰到一个又一个艰难险阻，面临着一项又一项艰巨任务。一是全面小康监测 6

项指标未达到要求，加快补齐全面建成小康社会短板任务艰巨而迫切；**二是**全县剩余未脱贫人口自我发展能力弱，脱贫监测户收入不稳定，农村安全饮水运行管理难度大，个别非贫困村短板多，实现高质量脱贫任重而道远；**三是**“一主四特”产业组织化、规模化程度低，缺少龙头企业示范带动，科技支撑乏力，农业产业提质增效需要接续奋斗；**四是**老旧小区和棚户区改造任务重，城乡基础设施短板依然较多，统筹城乡融合发展需创新推动；**五是**政府各部门执行力还不够强，作风建设仍需持久用力，等等。对于这些问题，我们将不遮掩、不回避，积极采取有效措施，切实加以解决，努力让群众感受到海原的新变化。

二、2020 年主要目标和重点任务

今年是高质量打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，同时也是“十四五”谋篇之年，既是决胜期，也是攻坚期，做好今年政府各项工作意义重大。当前，我们正面临脱贫奔小康双重任务“叠加期”、政策红利集中释放“窗口期”、推动高质量发展“爬坡期”，各项工作到了“船到中流浪更急、人到半山路更陡”，滚石上山、不进则退、非进不可的关键期，针对全面建成小康社会短板弱项，国家和区市即将出台一系列政策措施，投入大量资金，落地一批较为集中的项目。机遇大于挑战、希望多于困难，我们要再加压力，以坐不住的紧迫感、

等不起的责任感、慢不得的危机感，主动出击，全力拼抢，力求将现实机遇转化为更多发展成果。

2020年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届四中全会、中央经济工作会议和习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，全面贯彻落实自治区党委十二届八次、九次全会和市委四届七次、八次全会及县委十四届六次、七次全会精神，紧扣高质量打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，牢牢抓住“三个着力”重点，坚决打赢“三大攻坚战”，持续实施“三大战略”中卫方案，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，守好“三条生命线”，努力走出一条转型追赶、高质量发展新路子，为建设好经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出应有贡献。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右，固定资产投资增长10%以上，规模以上工业增加值增长3%左右，地方一般公共预算收入增长2%，社会消费品零售总额增长8%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和9.5%；现行标准下剩余农村贫困人口全部脱贫，主要污染物排放完成区市下达任务。

落实总体要求，实现既定目标，必须坚持问题导向、目标导向、结果导向有机统一，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就优先解决什么问题，着力抓重点、补短板、强弱项，向全县人民交出一份满意答卷。重点抓好六个方面工作：

（一）一鼓作气打好“三大攻坚战”，加快补齐全面建成小康社会短板。精准发力、倒排工期、集中攻坚，坚决打赢打好精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险攻坚战，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官奠定更加坚实的基础。

打赢精准脱贫攻坚战。持续发力防松劲。突出 1047 户 3375 人未脱贫、965 户 3718 人边缘户和 431 户 1979 人脱贫监测户三类重点人口，保持靶心不移、焦点不散、力度不减，采取“一户一案、一人一策”的办法，坚决打好脱贫歼灭战。严把标准防闯关。建立动态清零监测机制，紧盯贫困大病患者、残疾人、单老双老户三类特殊群体，把帮扶措施精准落实到村到户到人，政策范围内住院自付比例控制在 10% 以内，切实解决“两不愁三保障”突出问题。巩固成果防返贫。坚持“市县跑市场、县乡抓种养”的思路，加快发展牛、马铃薯、小杂粮、枸杞等特色富民产业，培育壮大农村专业合作组织，做大做强产业规模，着力打好富民持久战。坚持扶贫与扶志扶智相结合、输血与造血同发力，持续推进华润定点帮扶和“百企帮百村”行动，深化闽宁对口扶贫协作“22104”规划，运营好扶贫车间，不断推进海

原漳浦两县对口扶贫协作向更宽领域更深层次发展。严格落实“四个不摘”要求，全面开展脱贫攻坚普查和“回头看”。进一步完善各类扶持政策，精准培育后续产业，切实解决政策性移民遗留问题。

打赢污染防治攻坚战。统筹山水林田湖草系统治理，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。坚持“四尘共治”，争取新建5个乡镇清洁煤配送中心，完成重点行业超低排放改造，加强施工扬尘、柴油货车等污染治理，空气优良天数比例达到90%以上，PM_{2.5}、PM₁₀平均浓度持续下降。推进“五水共治”，完成千吨万人以上水源地划分工作，稳定消除劣V类水体；深入落实河湖长制，治理河道及沟道64公里，砌护河岸46公里。治理“六废”污染，实行耕地土壤环境质量分类管理，综合防控农业面源污染，建立健全城乡生活垃圾分类制度和标准，实施城乡生活垃圾循环利用项目，加大农作物秸秆综合利用。完成自治区党委第三环保督察组转办件销号，加快反馈问题整改落实。

打好防范化解风险攻坚战。紧盯政府隐性债务、银行金融、企业担保等风险，坚持“控源头、强监督、严问责”的原则，完善风险预判预警、应对应战、化解消解机制，加强综合监管。严密管控隐性债务，安排资金3.1亿元，足额偿还政府债务本息；按照“八个一批”要求，按期完成政府隐性债务化解任务，顺利退出债务风险提示地区。建立健全金融风险防控和处置机制，

完善小额信贷逾期监测提示制度，加大不良贷款处理力度，严厉打击非法金融活动。规范企业经营管理和财务管控，优化债务结构，切实降低杠杆率。扩大预算绩效评价范围，推进绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩，实现财政收入增量提质。

（二）集聚厚植产业新优势，着力推动经济高质量发展。

认真落实“巩固、增强、提升、畅通”方针，深化供给侧结构性改革，加快调结构、换方式、转动能，推动经济发展质量、效率和动力变革。

狠抓重点项目建设。紧盯国家产业政策和投资方向，围绕“一带两廊”规划、“云天中卫”、黄河流域中卫段生态保护和高质量发展、全域旅游、老旧小区和棚户区改造等重点领域，精心编制好“十四五”规划，力争将中部干旱带西安供水工程、海原至平川、中卫至海原高速公路等纳入国家和区市项目盘子，争取早日立项建设。扎实做好续建项目遗留问题协调化解和新建项目前期准备工作，全年谋划储备重点项目 26 个。完善县级领导包保重点项目责任制，建立管理台账，强化稽查力度，确保工程质量和资金安全。进一步完善招商引资优惠政策，注重项目落地见效，力促新希望万头奶牛场等 12 个续建项目建成投产，华润海原尖尖山、北山梁和华电李俊堡 3 个新建风电项目开工建设，实现到位资金 30 亿元以上。

加快产业结构优化。大力发展“一主四特”优势特色产业，促进农业产业提质增效。积极创建国家级肉牛产业体系示范县，依托宁夏西海固高端牛产业研究院，健全完善“六大体系”，构建“县有集团、乡有协会、村有合作社”的产业组织体系，建设肉牛良种繁育和规模养殖场 20 个，高端肉牛饲养量达到 30 万头，基础母牛存栏量达到 8 万头。全力打造自治区级绿色高质高效小杂粮产业示范县，建设小杂粮产业带 3 个、标准化示范基地 17 个，加快小杂粮精深加工和营销体系建设。发展富硒功能农业，建设万亩硒砂瓜标准化示范、“五优”冷凉蔬菜种植和 3 个马铃薯新品种示范基地。提升“西海固”区域公用品牌知名度，打造更多名特优农产品。培育壮大工业经济，支持企业“小升规”，新增规上工业企业 2 家。推动服务业提档升级，延长交通运输产业链，扩大“宁夏交通运输第一县”影响力。积极争取电子商务综合示范县项目支持，培育壮大“老庄稼”等一批电商明星企业。推行“政府搭台、公司唱戏”模式，筹集 500 万元旅游产业基金，组建旅游发展服务公司，开发建设西安文旅古镇等 4 个重点乡村旅游片区，创建天都山 3A 级景区，着力打造 2 条精品旅游线路。积极举办乡村旅游节和海原大地震 100 周年系列纪念活动。

增强科技创新能力。加大科技创新投入力度，全社会研究与试验发展经费投入强度达 0.32%，年度县财政投入增长率超

过 30%。建设西海固牛产业工程技术研发中心、小杂粮技术创新中心，在农产品精深加工、扶贫车间产品开发等领域，强化院地深度合作。加快新技术应用和成果转化，力争 3 家以上企业备案认定为科技型企业。抓好“科技支宁”东西部合作小杂粮高效种植示范基地、自治区有机旱作农业科技示范展示区和重点研发计划项目基地建设，提升产业创新水平。加大创新创业人才队伍建设，打造专家服务基地 3 个，培养一批本土人才。

（三）统筹推进城乡融合发展，加快建设宜居美丽家园。

认真落实“一带两廊”规划，以乡村振兴为引领，以“两核四镇”为抓手，大力实施区域协调发展战略，推动各类要素在城乡自由流动，构建城乡一体、区域协调发展新机制。

着力推动县城集约发展。深入推进新型城镇化，完成棚户区改造 1000 套，新建续建开发小区 7 个、安置小区 1 个。整合建筑节能、地下管网、小区安防设施改造等项目，加大老旧小区改造力度。新修市政道路 6.6 公里。实施南门广场提升改造工程。优化完善县城供热管网，新建 100 吨供热锅炉 1 台、换热站 2 座，配套脱硫、除尘、脱销等设备。升级改造县城垃圾压缩站 2 个，新建产业园区压缩站 1 个，推进生活垃圾无害化和资源化循环利用。抢抓“云天中卫”建设机遇，加快数字海原建设，大力普及 5G 网络应用，推进智慧城市建设，让城市生活更加便捷、更有品质。

持续完善海兴区功能。有效盘活闲置资产，继续加大招商引资力度，推动海兴区持续发展。加快高端肉牛精深加工、李旺物流中心二期、特色餐饮一条街、中车集团风机装备制造等重点项目建设，壮大工业支柱产业，提高招商引资实效。抢抓宝中铁路二线改造机遇，争取建设海兴区至须弥山快速旅游通道、海兴区火车站、银昆高速海原过境段，力争打造商贸物流集聚区。扩大宁南医院办院规模，优化六盘山高级中学与兴海中学联合办学模式，加快发展社会事业。完善道路、消防、通讯、治污等基础设施，开工建设固废填埋场等项目，加大城市绿化美化亮化，引导周边群众向海兴区聚集。

大力实施乡村振兴战略。全面启动李旺中心镇建设，完善西安文旅古镇、贾塘农贸小镇、七营商贸小镇基础设施。编制实施多规合一实用性村庄规划，因地制宜推进垃圾污水处理、“厕所革命”，建成贾塘、西安农村污水处理站，改造农村户厕 2500 座，搞好村庄清洁和环境美化。建设武塬、曹洼、米湾、北滩及马湾 5 个美丽村庄，全面开展“一村一年一事”行动。加快补齐农村基础设施和公共服务短板，深入推进“四好农村路”建设，新修农村公路 40 公里，整治农村公路安全隐患 100 公里。升级改造李旺至同心、沙坡头至小河桥段公路。实施水土流失治理 115 平方公里、坡改梯 2 万亩，新修梯田 1 万亩，新增旱作基本农田 3 万亩。优化电力网络设施，新建 10 千伏线路 147

千米，建设 5G 基站 55 座，补充 4G 基站 70 座。完善乡村治理体系，推广“一村（居）一法律顾问”和“一户一法律明白人”，发挥乡规民约作用，积极培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（四）持而不懈深化改革创新，有效释放发展动力活力。

紧盯突出矛盾和关键环节，全面发力，多点突破，健全完善有利于推动高质量发展的体制机制，让生产要素自由流动起来，让改革活力充分释放出来。

持续优化营商环境。深化“放管服”改革，认真落实《优化营商环境条例》和自治区“1+16”政策体系，推动涉农涉企事项全部进驻政务大厅。加快推行“互联网+政务服务”，提高“最多跑一次”“一次不用跑”事项办理比重。完善社会信用体系，推进“互联网+监管”，实现“双随机、一公开”监管全覆盖。持续推进工程建设审批项目制度改革，严格执行并联审批制度，推行建设项目“一站式”审批，重大项目和重点产业项目全程代办服务。推行“一窗受理，集成服务”，减少群众等候时间。推动政务信息开放共享，加大“12345”政务服务热线办理力度，拓展“我的宁夏”APP 应用，全面落实服务绩效“好差评”制度，最大限度利企便民。

深化关键领域改革。大力压减非刚性支出和公用经费，加强国库资金监管，完善集中支付运行机制，提升电子化管理水平。完成农村产权制度改革，实现创建村集体经济合作社和股

份经济合作社全覆盖。开展集体林地三权分置改革，大力发展林下经济。深化拓展综合医改，健全完善医疗、医保、医药联动机制，建立县域紧密型医共体。开展社会救助综合改革试点。深化教育教学和教师队伍改革，健全校长、教师考评激励制度。深化文化体制改革，推进公共数字文化建设。

激发市场主体活力。坚持“两个毫不动摇”，让各类企业放心投资、放手经营。全面建成行政事业单位国有资产从形成、使用到处置全过程的有效监管体系。深化水和电等资源性产品价格改革，缩减政府定价项目范围。大力培植税源，增强财政“造血”功能。加快推进政府购买服务改革，提高公共服务质量。认真落实国家减税降费和自治区“民营经济 20 条”等支持政策，深化县级领导联系企业制度。用好政策性纾困基金、风险补偿、担保贴息资金等，大力扶持实体经济发展，培育壮大中小微企业，依法保障民营企业合法权益，让企业放心投资、专心创业、安心发展。

（五）持续用力保障和改善民生，推动基本公共服务均等化。坚持尽力而为、量力而行，突出普惠性、基础性、兜底性，补齐民生领域短板弱项，让社会发展更有温度，人民幸福更有质感。

强化就业创业扶持。扎实开展职业技能提升行动，不断拓展劳务基地，开展各类培训不少于 3610 人次，力争转移就业 8

万人，创收 12 亿元以上。深化“创业培训+担保贷款+创新服务”模式，发放创业贷款 6000 万元，培育小企业 100 个、小老板 200 人，创造新岗位 800 个，带动就业 2200 人以上。落实就业困难群体援助政策，城镇新增就业 800 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。认真落实国务院《保障农民工工资支付条例》，把握好“一高一低”，打好组合拳，畅通绿色通道，形成治理拖欠农民工工资问题合力。

办好人民满意的教育。加快“互联网+教育”示范县创建，打造示范校 15 所，推进校园网络提速换代，促进网络空间与教育教学深度融合。多渠道扩充普惠性优质学前教育资源，全面完成小区配套幼儿园专项整治任务。加快城乡义务教育一体化发展，优化教育资源配置。注重内涵发展，积极打造特色优质高中学校。深化产教融合、校企合作，提升职业教育办学影响力。落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

倾心守护群众健康。加快发展“互联网+医疗健康”，探索建立“智慧医疗”等 4 个平台。落实好“基层首诊”和“双向转诊”服务机制，规范分级诊疗流程，提高县域内就诊率。组建医疗健康集团，实现医疗资源有机整合。全面建成县中医医院、妇计中心、县医院妇儿综合楼和 4 个乡镇卫生院。加强慢病防控，深化新生儿安全项目工程，降低新生儿死亡率。强化城乡居民基

本医疗保险参保缴费，参保率达 95%以上。充分发挥基本医疗、大病保险、医疗救助三重保障功能，实施基本医疗保险总额控制下按病种分值付费。取消药品耗材加成，同步调整医疗服务价格。

织牢织密社保“兜底网”。稳步推进高龄津贴、分散特困供养、孤儿及困境儿童津贴乡镇发放，提高城市低保标准，建立健全城市“夹心层”群体帮扶机制，强化农村低保专项治理，实现“动态管理、应保尽保”。新建三河养护服务中心，动员散居特困供养对象入住敬老院，提高孤儿及困境儿童养育津贴标准，解决好“一老一小”问题。完善残疾人康复服务体系，建成残疾人康复中心。推进全民参保登记，继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。积极落实优抚安置政策，成功创建自治区级双拥模范示范县。

繁荣活跃文体事业。完善公共文化服务体系，建成文化馆附属工程，完成非遗传承基地布展。深入实施“文化惠民”工程，放映农村公益电影 2300 场次，开展送戏下乡文艺演出 100 场次，深化“书香之村（社区）”“书香之家”表彰和图书“七进”服务活动。推进“菜单式文化服务”，加强文化人才和文艺团队建设，力争培训文化骨干、非遗传承人 500 人次，辅导社火队、农民文艺团队 150 个。加快体育设施建设，配齐更新 85 个行政村健身器材，广泛开展全民健身活动和农民篮球运动会等各类

体育赛事。

（六）坚定不移守好“三条生命线”，筑牢经济社会发展稳定基石。坚持共建共治共享，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，巩固发展政治安全、民族团结、宗教和顺、生态优美、社会和谐稳定的良好局面。

守好促进民族团结生命线。大力开展民族团结进步教育“八进”活动，让“三个离不开”“五个认同”的思想牢牢扎根各族群众心中。扎实推进“四进”宗教场所、“和谐寺观教堂”创建活动，坚持不懈用社会主义核心价值观引导群众，筑牢中华民族共同体意识。坚持尊重差异、包容多样、增进一体，深化“585”创建行动计划，成功创建全区民族团结进步示范县。建立健全各民族交往交流交融的社会机制，着力构建相互嵌入式的社会结构，努力创造各民族共居共学共事共乐的和谐氛围。依法妥善处理涉民族因素的矛盾纠纷和案事件，坚决治理宗教领域突出问题，依法打击非法宗教活动，防止宗教渗透破坏。

守好维护政治安全生命线。压紧压实意识形态责任，抓好网络空间管控。纵深推进扫黑除恶专项斗争，持续推动“破案攻坚”“打伞破网”“打财断血”等工作落实，健全涉黑涉恶违法犯罪防范打击长效机制并取得压倒性胜利。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全信访矛盾纠纷网格化排查化解机制。实施“雪亮工程”，完善立体化社会治安防控体系。做好第七次全国人口普

查工作。强化政府属地管理责任、部门行业监管责任、企业安全生产主体责任，加快普及非煤矿山、建筑施工、道路运输、危化品等重点行业领域电子视频监控系統，提升安全监管效能。强化应急救援队伍建设、抢险物资储备和综合救援演练，提高防灾减灾救灾能力，坚决遏制重特大事故发生。落实“四个最严”要求，加大食品药品安全监管。

守好改善生态环境生命线。落实好推动黄河流域中卫段生态保护和高质量发展的安排部署，持续打好新时代黄河保卫战。推进三河镇田园综合体项目，实施好清水河综合治理、淤地坝加固、人居环境提升等一批生态保护工程，推动环境质量持续改善。实施南华山外围区域水源涵养林建设提升工程 9 万亩，巩固推进封山禁牧、退耕还林还草成果。完成生态经济林建设 1.25 万亩、城乡绿化 1500 亩。

为政之要，在解民忧。我们聚焦群众所需所急所盼所愿，按照“关注民生、普遍受益、财力可行、当年办结”的原则，在脱贫致富、就业创业、社会事业等民生领域，集中力量办好 10 件民生实事，真正解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。

三、努力建设人民满意的服务型政府

各位代表！适应新形势，完成新任务，对政府工作提出了新的更高要求。构建职责明确、依法行政的政府治理体系，是新时代加强政府建设的总体要求。我们必须不断创新行政方式，

提高行政效能，做到“五个过硬”，努力建设人民满意的服务型政府。

强化思想政治引领，做到“两个维护”。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严守党的政治纪律和政治规矩，在重大原则问题和大是大非面前立场坚定、旗帜鲜明，把讲政治落实到具体行动上。建立“不忘初心、牢记使命”长效机制，强化宗旨意识，贯彻群众路线，以党的建设成效保障责任落实、工作落实、任务落实。

提升履职尽责能力，勇于担当作为。大力开展“政府效能提升年”活动，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，勇于攻坚克难，以“钉钉子”精神做实做细做好各项工作。坚持重大事项向县委报告、向县人大通报制度，依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受新闻舆论和社会公众监督，积极回应社会关切。大力精文减会，改进调查研究，规范督查检查，切实减轻基层负担。严格绩效管理和行政问责，完善激励约束、容错纠错机制，推动中央和区市县各项决策部署落实落地。

推进全面依法行政，扎紧制度笼子。规范重大行政决策程序，完善集体决策、公众参与、专家论证、风险评估、合法性

审查等制度，切实提高行政决策质量和效率。坚持守正创新，加强和改进政府系统制度建设，因时“立”，适时“改”，及时“废”，为更好地履职尽责提供制度保障。做好“七五”普法总结验收工作，加强政府部门法律顾问队伍建设，强化行政复议和行政应诉，提高依法决策水平。进一步简政放权，深化政务公开，增强政府公信力，建设诚信政府。积极转变政府职能，正确处理政府和市场的关系，把工作重点转到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来。

加强党风廉政建设，守好廉洁底线。严格贯彻全面从严治党要求，严明政治纪律，恪守政治规矩，认真执行党内政治生活若干准则和党内监督条例。严格执行中央八项规定精神及其实施细则，持续纠治“四风”问题，坚决整治形式主义、官僚主义顽疾。牢固树立过“紧日子”的思想，严格控制“三公”经费和一般性支出，集中财力保基本、保重点，把有限的资金更多地用在脱贫富民、改善民生上。认真履行“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作。完善涉农惠农项目资金审计监管机制，加强政府投资项目监管，推动审计全覆盖，严肃查处群众身边微腐败问题，营造清正清廉清明的好政风。

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧唯担当。实现高质量打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会目标，确保“十三五”规划圆满收官，责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在

以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，凝聚全县干部群众智慧和力量，只争朝夕，不负韶华，万众一心加油干，为建设好经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的贡献！

附：有关情况说明

1. “55104”脱贫攻坚部署：农村安全饮水、安全住房、政策性移民及遗留问题解决、农村公路、农村环境整治5大攻坚战，“有土”产业、“离土”产业、义务教育、基本医疗、社会兜底5场攻坚硬仗，金融、电商、科技、电力、光伏、消费、文化旅游、网络信息、扶志扶智、村集体经济10大攻坚行动，闽宁对口扶贫协作、央企定点帮扶、“百企帮百村”、部门帮扶4项攻坚计划。

2.“三带两园六基地”：牧草、养殖、马铃薯3个产业带；设施蔬菜园、高效农业产业园；高端肉牛繁育、秋杂粮种植、硒甜瓜、枸杞大蒜、韭菜西芹和菌草6个基地。

3. “双随机、一公开”监管：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

4. “八个一批”：调整结构、偿还一批；盘活投资、消化一批；资产处置、减少一批；灵活还款、展期一批；分类清理、止血一批；平台转制、带走一批；经营延期、转换一批；依法退出、解除一批。

5. “六大体系”：肉牛品种改良体系、基础母牛扩繁体系、饲草料生产加工配送体系、疾病防治与疫病防控体系、牛肉生产加工与营销体系、科技服务与人才培养体系。

6. “三个着力”重点：着力推进经济持续健康发展、着力保持社会和谐稳定、着力巩固和发展党的执政基础。

7. 自治区“1+16”政策体系：优化营商环境总体方案和开办企业、办理建筑工程施工许可、获得电力等15个专项行动以及开展营商环境监测评价工作的简称。

8. 闽宁对口扶贫协作“22104”规划：2即闽宁科技园、闽宁菌草产业园，2即党政干部培训基地和劳务就业创业基地，10即10个闽宁示范村，4即联席会议、结对帮扶、互学互助、信息共享四项机制。

9. “四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

10. “两个毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

11. “一高一低”：“一高”是指最大限度提高拖欠农民工工资违法成本，用足法律手段，用好信用惩戒，发挥教育警示作用，引导用人单位依法用工，按时足额发放劳动者特别是农民工工资。“一低”是指最大限度降低农民工维权成本和门槛，坚决杜绝拖延立案、人为控制年底不立案等现象。

12. “五个过硬”：信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。

13. “三个离不开” “五个认同”：汉族离不开少数民族，

少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开；对伟大祖国的认同，对中华民族的认同，对中华文化的认同，对中国共产党的认同，对中国特色社会主义的认同。

14. “一园三区”：一园指一个工业园区；三区为新能源及装备制造产业、农副产品深加工及仓储物流产业、轻工纺织产业区块。

15. 行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

16. “四尘” “五水” “六废”：“四尘”即煤尘、烟尘、扬尘、汽尘；“五水”即饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水；“六废”即建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽粪污、工业固废、电子废弃物。

17. “两核四镇”：两核即海原县城生态宜居文化旅游商贸中心、海兴区新能源装备及制造中心；四镇即李旺交通运输小镇、七营商贸物流小镇、西安文旅古镇、贾塘农贸小镇。

18. “四个最严”：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

19. “一村一年一事”：从2020年开始，每年为每个行政村办一件实事，推动解决农村产业发展、基础设施、公共服务、乡村治理等方面的困难和问题。