

# 海原县人民政府办公室文件

海政办发〔2022〕45号

---

## 海原县人民政府办公室 关于印发海原县粮食应急预案的通知

各乡镇人民政府，甘盐池种羊场，海城街道办，政府各部门、各直属事业单位：

现将《海原县粮食应急预案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

海原县人民政府办公室

2022年7月25日

(此件公开发布)

# 海原县粮食应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

加强粮食安全领域风险防范，提升应急保障能力，有效监测和控制各类突发公共事件或者其他原因引起的粮食市场异常波动，确保全县粮食市场供应和价格基本平稳，维护全县粮食安全与社会稳定。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《宁夏回族自治区突发事件应对条例》《宁夏回族自治区粮食应急预案》《中卫市突发事件综合应急救援预案》等有关规定，编制本预案。

### 1.3 适用范围

本预案适用于全县行政区域内，在粮食应急状态下，对原粮及成品粮（含食用油，下同）储备、采购、调拨、加工、运输、供应和进口等方面的应对工作。

### 1.4 工作原则

以人为本、底线思维。牢固树立以人为本理念，把保障粮食安全和应急供应作为首要任务，加强粮食应急保障体系建设，确保关键时刻“拿得出、调得快、用得上”。

统一领导、分级负责。在县委、政府的统一领导下，按照党政同责要求，对不同等级的粮食应急工作，按照粮食事权各负其责。

**科学监测、预防为主。**提高防范突发公共事件的意识，强化对粮食市场的跟踪监测，加强风险防范化解，出现前兆及时预报，提前做好应对准备，防患于未然。

**反应及时、处置高效。**出现粮食应急状态立即作出反应，及时报告有关情况，并迅速采取相应措施，确保应急处置快速果断，取得实效。

## **2 组织体系**

### **2.1 海原县粮食应急工作指挥部**

在县委、政府的领导下，设立海原县粮食应急工作指挥部，由县人民政府分管副县长任总指挥，发展改革局（粮食和物资储备局）主要负责同志、分管负责同志任副总指挥。

县委宣传部、县委网信办、发展和改革委员会（粮食和物资储备局）、公安局、财政局、交通运输局、农业农村局、工信商务局、应急管理局、市场监管局、统计局、农发行中卫支行负责同志为成员。根据应急工作需要，可增加有关部门（单位）、政府有关负责同志为成员。

#### **2.1.1 海原县粮食应急工作指挥部主要职责**

（一）贯彻区、市、县党委、政府决策部署，负责粮食应急保障工作。

（二）做好粮食市场跟踪监测，根据粮食市场供求和价格上涨状况，判断粮食应急状态，向县人民政府提出启动或终止实施应急措施的相关建议，经批准后组织实施。

(三)负责县粮食应急重大事项的决策,统筹协调和指导各相关部门落实粮食应急措施,并组织进行督导检查。

(四)及时向县委、政府及有关部门报告(通报)粮食应急保障情况。

(五)完成县委、政府交办的其他事项。

### **2.1.2 海原县粮食应急工作指挥部办公室及其职责**

县粮食应急工作指挥部办公室设在县发展和改革局(粮食和物资储备局),由县发展和改革局(粮食和物资储备局)主要负责同志兼任办公室主任,由县发展和改革局(粮食和物资储备局)分管同志担任副主任。办公室成员由海原县粮食应急工作指挥部成员单位有关人员组成。办公室承担以下职责:

(一)监测和掌握全县粮食市场动态,根据应急状态下粮食市场动态,向县粮食应急工作指挥部提出相应的行动建议和方案。

(二)根据县粮食应急工作指挥部指示,联系县粮食应急工作指挥部成员单位和政府有关部门开展应急工作。

(三)综合协调有关情况,起草(上报)有关文件和简报,组织相关会议。

(四)协调有关部门核定实施本预案应急行动各项费用开支,提出对实施预案单位和个人的奖惩意见。

(五)组织相关部门对本预案进行演练。

(六)完成县粮食应急工作指挥部交办的其他工作。

### **2.1.3 海原县粮食应急工作指挥部成员单位职责**

（一）县委宣传部：负责统筹粮食应急宣传报道和舆论引导工作。

（二）县委网信办：负责指导事发单位（地区）做好食品安全事件网络舆情监测和处置工作；对网上涉及粮食安全有害信息进行研判处置。

（三）县发改局（粮食和物资储备局）：负责粮食应急工作综合协调；实施粮食市场监测、调控和供应保障工作；完善应急粮食投放网络建设，完善海原县储备粮的管理和动用机制，及时提出动用县级储备粮的建议；在必要时向县人民政府提出实行价格干预措施的建议。

（四）县公安局：负责维护粮食供应场所的治安秩序和道路运输线路的通行秩序，及时组织依法打击扰乱粮食市场秩序的犯罪行为。

（五）县财政局：会同县发改局（粮食和物资储备局）安排实施本预案所需经费，并及时足额拨付到位。

（六）县交通运输局：负责根据粮食应急工作需要，及时安排落实应急粮食运输，对粮食应急运输车辆给予优先通行保障。

（七）县农业农村局：负责根据粮食生产及市场供求情况，采取有力措施稳定粮食产量，促进产需基本平衡，防止粮食生产大起大落。

（八）县工信商务局：负责组织协调重点商贸流通企业成品粮油进货、销售工作，同时提供重点商贸流通企业成品粮油供应

相关信息。

（九）县应急管理局：负责指导粮食应急预案体系建设，指导因自然灾害、事故灾难引发的粮食突发事件应急处置。

（十）县市场监管局：负责加强粮食市场价格的监督检查，依法查处囤积居奇、哄抬价格、价格串通、价格欺诈等价格违法行为；负责粮食市场及流通环节粮油食品安全监管，依法查处不正当竞争等违法经营行为，维护市场秩序；负责对粮食加工环节进行监管，对粮食加工、销售中食品安全和质量安全进行监督检查，严肃查处以假充真、以次充好、掺杂使假等违法行为。

（十一）县统计局：配合做好粮食应急工作相关的生产和消费数据统计监测工作。

（十二）农发行中卫支行：负责落实应对粮食应急工作所需贷款。

#### **2.1.4 海原县粮食应急工作指挥部专项工作组及其职责**

县粮食应急工作指挥部根据工作需要设立 5 个专项工作组。具体如下：

##### **（一）监测预警组**

牵头单位：县发改局（粮食和物资储备局）

成员单位：农业农村局、工信局、市场监管局、统计局

主要职责：监测与应急工作相关的粮食生产和消费情况，对粮食市场供求、价格等信息进行定期监测和趋势分析；应急状态下对重点地区、重点品种粮食市场价格实施日监测，及时掌握市

场动态，提出并落实应急调控措施。

## （二）应急供应组

牵头单位：县发改局（粮食和物资储备局）

成员单位：县财政局、市场监管局、交通运输局、农发行中卫支行

主要职责：提出储备粮动用方案、调入（进口）计划和征用社会粮源建议；制定下达应急粮食的出库、加工和供应计划；指导监督应急粮食储存企业及时向加工企业运送原粮，应急加工企业及时向供应网点运送应急成品粮；协调落实应急成品粮运输所需车辆和接运工作；依法查处囤积居奇、掺杂使假、以次充好等扰乱市场秩序、违法交易行为以及价格违法行为；负责粮食应急加工、销售及成品粮储存质量的监督检查。

## （三）应急保障组

牵头单位：县发改局（粮食和物资储备局）

成员单位：县财政局、工信商务局、交通运输局

主要职责：落实全县粮食应急工作所需资金；落实应急粮食采购、动用、加工、运输所需资金；安排应急运输工具；负责组织运粮公路抢修、维护，保障公路运输畅通。

## （四）信息宣传组

牵头单位：县委宣传部

成员单位：县委网信办、县发改局（粮食和物资储备局）

主要职责：按照县粮食应急工作指挥部发布的粮食应急信息

和宣传口径，组织协调新闻媒体开展新闻宣传报道，正确引导舆论。

#### **（五）治安保障组**

牵头单位：公安局

成员单位：县发改局（粮食和物资储备局）、市场监管局、工信商务局

主要职责：维护粮食应急时期治安秩序和社会稳定，打击扰乱市场秩序的违法犯罪活动，妥善防范和处置因粮食应急状态引发的群体性事件。

### **3 粮食应急状态和分级**

#### **3.1 粮食应急状态**

本预案所称粮食应急状态，是指因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件引起行政区域内粮食供求关系突变，在较大地域范围内出现粮食脱销断档、供应中断、价格大幅上涨、群众大量集中抢购等粮食市场急剧波动的状态。

#### **3.2 粮食应急状态分级**

根据《自治区粮食应急预案》粮食应急工作分为特别重大、重大、较大、一般四个等级。

**3.2.1 特别重大粮食应急状态：**银川市和 2 个以上地级市出现粮食应急状态；银川市和 2 个地级市同一时期启动市级粮食应急预案；超过地级市人民政府处置能力，自治区党委、政府认为需要以特别重大粮食应急状态来对待的情形。

**3.2.2 重大粮食应急状态：**银川市或 2 个以上地级市出现粮



食应急状态；银川市或 2 个以上地级市同一时期启动市级粮食应急预案；超过地级市人民政府处置能力，自治区党委、政府认为需要以重大粮食应急状态来对待的情形。

**3.2.3 较大粮食应急状态：**中卫市辖区有一个县（区）出现较大范围粮食应急状态；超过县级人民政府处置能力，市人民政府认为需要以较大粮食应急状态来对待的情形。

**3.2.4 一般粮食应急状态：**县内有 1 个乡镇出现粮食应急状态；县人民政府认为需要以一般粮食应急状态来对待的情形。

## **4 监测预警**

### **4.1 市场监测预警**

**4.1.1** 县发展和改革局（粮食和物资储备局）会同有关部门，对县内粮食市场供求变化进行监测和预警分析，及时掌握粮食市场供求和价格动态变化情况，并向县委、政府报告主要粮食品种的生产、库存、流通、进出口、消费、价格、质量等信息，同时加强粮食市场信息发布，有效引导市场预期。市场监测应充分利用现有信息资源，加强信息整合，实现信息共享。

**4.1.2** 县人民政府有关部门要加强对辖区内粮食生产、需求、库存、价格及粮食市场动态的监测预警与分析，并按照县粮食应急工作指挥部要求及时报送市场监测情况，及时发布相关信息。

### **4.2 应急报告**

县发改局（粮食和物资储备局）会同工信商务局、农业农村局、市场监管局等部门建立全县粮食市场异常波动应急报告制度。

有下列情形之一的，县发改局（粮食和物资储备局）、工信商务、农业农村和市场监管部门，应当立即进行调查核实，并及时向本级人民政府和上级业务主管部门报告。

（1）发生洪涝、地震、干旱以及其他重大自然灾害，造成粮食市场异常波动的。

（2）发生重大传染性疫情、群体性不明原因疾病、重大食物中毒和职业中毒等突发公共卫生事件，引发公众恐慌，造成粮食市场异常波动的。

（3）其他引起粮食市场异常波动的情况。

## **5 应急响应分级和措施**

### **5.1 响应级别**

县粮食应急响应由高到低分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级四个响应等级。发生粮食应急状态后，依据响应条件，启动相应等级响应。

**5.1.1 Ⅰ级和Ⅱ级响应。**Ⅰ级和Ⅱ级响应。出现特别重大粮食、重大粮食应急状态时，在县委、政府领导下，县粮食应急工作指挥部立即组织成员单位对特别重大、重大粮食突发事件影响及其发展趋势进行综合评价，及时开展先期处置工作。并根据中卫市粮食应急指挥部要求，做好以下工作：

（一）24小时监测本地区粮食市场动态，重大情况应在第一时间上报上级粮食应急工作指挥部办公室。

（二）及时采取应急措施，做好粮食统一安排和调度、加工

和供应工作，加强市场监管，维护粮食市场秩序。

(三)迅速落实上级粮食应急工作指挥部办公室下达的各项指令。

**5.1.2 III级响应。**出现较大粮食应急状态时，县粮食应急工作指挥部办公室组织指挥部成员单位紧急会商研判，向县粮食应急工作指挥部提出启动响应建议，由县粮食应急工作指挥部报告市粮食应急工作指挥部宣布启动III级响应，并向中卫市人民政府和中卫市粮食应急工作指挥部办公室及时报告有关情况。县粮食应急工作指挥部立即进入应急工作状态，开展应急处置工作，县粮食应急工作指挥部办公室必须24小时值班，及时记录并反映有关情况。

(一)启动本预案时，应当明确以下内容：

(1)动用县级储备粮的品种、数量、质量、库存成本、销售价格，以及资金安排、补贴来源。

(2)动用县级储备粮的使用安排和运输保障，包括实物调拨、加工供应、市价销售、低价供给或无偿发放，以及保障运输的具体措施等。

(3)其他配套措施。

(二)迅速成立专项工作组，按职责开展工作；实施全县粮食市场监测日报制度，实时监测各地粮食生产、库存、流通、消费、价格，分析供求形势，及时向县委、政府报告情况，向县粮食应急工作指挥部成员单位通报情况。

(三)县粮食和物资储备局及相关授权的承储企业负责执行县级储备粮动用计划,落实粮食出库点,及时拟定上报运输计划,协商有关部门合理安排运输,确保粮食在规定时间内调拨到位,并将落实情况分别报送县粮食应急工作指挥部成员单位。

(四)组织粮食应急调运、加工和供应。

(五)向应急地区居民公布粮食应急供应网点和临时设立的粮食发放点。必要时在重点地区对粮食实行统一发放、分配和定量销售,保障人民群众基本生活需要。

(六)根据需要,依法征用粮食经营者的粮食、交通工具以及相关设备设施,并给予合理补偿。

(七)加强市场监管,依法查处各种违法行为,维护粮食市场和价格基本稳定。

(八)向市粮食应急工作指挥部办公室报告应急工作情况,主要包括:

(1)4小时内向市粮食应急工作指挥部办公室报告粮源组织筹集和调运情况。

(2)向市粮食应急工作指挥部办公室及时报备应急供应网点和临时发放点日供应粮食品种及数量。

(3)向市粮食应急工作指挥部办公室报备应急加工企业、配送中心和调运企业加工、配送和运输等情况。同时向中卫市粮食应急指挥部办公室提出需中卫市支援的事项。

(九)执行县委、政府或县粮食应急工作指挥部下达的各项

指令。

**5.1.3 IV级响应。**出现一般粮食应急状态时，县人民政府及其粮食应急指挥机构，按程序启动本级应急响应，并向市级粮食应急工作指挥部办公室报告。市粮食应急工作指挥部办公室视情决定启动IV级响应，及时连线调度，视情派出工作组赶赴应急发生地，指导协调相关应急处置工作。

## **5.2 分级动用机制**

储备粮实行分级动用机制，IV级响应先动用县级储备粮，若县级储备粮仍不能满足应急供应，确需动用市级储备粮的，由县人民政府向市粮食应急工作指挥部办公室提出申请，由市发展改革委、粮食和储备局会同有关部门提出动用方案，报市人民政府批准后执行；III级响应先动用县级、市级储备粮，若县级、市级储备粮仍不能满足应急供应，确需动用自治区储备粮的，由市人民政府向自治区粮食应急工作指挥部办公室提出申请。

## **5.3 信息发布**

信息发布应依法、公开、透明、及时、准确、客观。应急事件发生后第一时间向社会发布简要信息，随后发布初步核实情况、应对措施和公众防范等措施，并根据应急处置情况，持续发布权威信息，回应社会关切问题，加强舆论引导。

县级粮食应急预案启动后，县级层面的工作信息由县粮食应急工作指挥部统一组织发布，由县委宣传部组织协调新闻媒体及时、准确、客观、全面开展相关新闻报道，正确引导粮食生产、

供求和消费，缓解社会矛盾和紧张预期。

## **5.4 应急结束**

粮食应急状态消除后，县粮食应急工作指挥部向县人民政府提出终止实施本级粮食应急预案建议，经批准后，及时终止实施应急处置措施。同时，采取或者继续实施必要措施，防止次生、衍生事件发生，逐步恢复正常秩序。

## **6 恢复和重建**

### **6.1 应急经费的清算**

**6.1.1** 县财政局会同有关部门，对应急动用县级储备粮发生的合理支出进行审核后，及时进行清算。对应急动用的县级储备粮源占用的贷款，由农发行中卫支行会同县粮食和物资储备局及时清算、收回贷款。

**6.1.2** 县内应急费用的清算，由县人民政府决定。

**6.1.3** 储备原粮及成品粮因动用出库发生亏库和价差损失，按粮食权属关系，由同级人民政府承担。

### **6.2 补库**

县级储备粮应急动用后，由县发改局（粮食和物资储备局）及时核查库点出库粮食数量，会同承储企业及有关部门及时完善动用出库、划转、核销等手续。县发改局（粮食和物资储备局）会同财政局、农发行中卫支行，根据区内粮食市场形势，研究提出补库计划建议，向县级储备粮承储企业下达补库计划，及时恢复县级储备粮库存数量。县级储备粮应急动用后，由县人民政府

及时组织核查出库粮食数量，适时下达补库计划，恢复库存。

### **6.3 应急能力恢复**

根据应急状态下对粮食的需要和动用等情况，及时采取促进粮食生产、增加粮食收购或调入等措施，充实各级粮食储备，恢复应对粮食应急状态的能力。

### **6.4 开展调查与评估**

县人民政府和有关部门要及时对应急处置的效果进行评估总结，对应急预案执行中发现的问题，要研究提出改进措施，进一步完善粮食应急预案和相关政策。

## **7 保障措施**

### **7.1 粮食储备**

各级人民政府和有关部门要按照《粮食流通管理条例》和《海原县地方储备粮管理办法》要求，建立完善县粮食储备制度，保持必要的储备规模和企业周转库存，增强对粮食市场异常波动的防范意识、应急准备和应对能力。

#### **7.1.1 原粮储备**

按照自治区、中卫市要求和《海原县地方储备粮管理办法》（海政办规发〔2022〕1号）规定原粮储备规模。

#### **7.1.2 成品粮储备**

县级成品粮储备规模由同级人民政府按不低于城区常住人口 10 天市场供应量确定。

### **7.2 粮食应急保障体系**

进入粮食应急状态后，有关应急粮源的加工、运输及成品粮供应，主要由县人民政府及其有关部门通过粮食应急保障体系组织实施。县人民政府根据实际情况，对粮食应急保障体系建设进行政策和资金支持，确保粮食应急保障体系建设工作顺利开展。县人民政府应增加投入，加强粮食加工、供应和储运等应急设施的建设、维护工作，保障应急工作需要。

**7.2.1 建立和完善粮食应急加工网络。**按照“统筹安排、合理布局”的原则，根据粮食应急加工需要，确定粮食应急加工的品种和数量，选择一批靠近粮源及重点销售地区、交通便利、设施完善且常年具备加工能力的粮油加工企业，作为应急加工指定企业，承担应急粮食的加工任务。

**7.2.2 建立和完善粮食应急供应网络。**根据城镇居民、当地驻军和城乡救济的需要，建立和完善粮食应急销售、投放网络。县粮食和储备行政管理部门要选择认定一批信誉好的粮食零售网点、军粮供应网点以及连锁超市、商场等粮食零售企业和社会商业网点，委托其承担应急粮食供应任务。

**7.2.3 建立粮食应急储运网络。**根据粮食储备、供应网点的布局，科学规划，提前确定好运输线路、储存地点、运输工具等，确保应急粮食运输安全有序。进入粮食应急状态后，对应急粮食要优先安排计划、优先运输，县人民政府及有关部门要确保应急粮食运输畅通。

**7.2.4 县粮食和储备行政管理部门要加强粮食应急保障单位**



管理，应当与应急保障单位签订书面协议，明确双方的权利、责任和义务。粮食应急保障单位名单要报上级业务主管部门备案。粮食应急预案启动后，粮食应急保障单位必须服从统一安排和调度，保证应急粮食加工和供应。

**7.2.5** 以现有粮食购销企业等为依托建设区域应急保障体系，实现原粮、成品粮储备和应急运输配送一体化供应。根据需要建设本级应急保障体系，各区域之间实现数据资源共享，服从应急状态下统一调配，提升综合应急保障能力。

### **7.3 资金与人员保障**

县人民政府要结合实际，保障粮食应急工作所需资金，统筹利用储备、加工等有关单位、企业人才资源，建立专业粮食应急保障队伍，加强人员和设施的配备建设。

### **7.4 信息化保障**

县人民政府要综合运用大数据、云计算、现代物流等信息技术，加强粮食应急信息化建设，积极融入地方应急资源管理平台，发挥综合应急调度作用，在应急状态下实现重大信息统一发布、关键指令实时下达、多级组织协调联动、发展趋势科学预判。

### **7.5 基础设施设备**

县人民政府要组织人员定期对仓储、装卸、运输等粮食应急基础设施进行检查、维修、更新和维护，确保应急状态下正常运转。应急状态下，粮食应急指挥机构按照分级响应原则，分别负责相应级别粮食应急设施设备抢修工作。

## **7.6 培训与演练**

县人民政府要加强对本预案及县粮食应急预案的学习培训和演练，结合重特大突发事件情景构建，重点演练应急指挥、响应机制、协调联动、综合保障等工作。尽快形成一支熟悉日常业务管理，能够应对各种突发公共事件的训练有素的专业化队伍，保障各项粮食应急措施贯彻落实。

## **8 附则**

### **8.1 奖励与责任**

**8.1.1** 对在粮食应急保障工作中作出突出贡献的先进集体和个人给予表彰和奖励。

**8.1.2** 有下列行为之一的，依照有关法律法规视情况追究有关责任人相应责任。

（一）不按照本预案规定和县粮食应急工作指挥部要求采取应急措施。

（二）在粮食销售中以假充真、以次充好或者囤积居奇、哄抬物价、扰乱市场秩序的。

（三）拒不执行粮食应急指令，指定加工企业和供应网点不接受粮食加工和供应任务的，不按指定供应方式供应或擅自提价的。

（四）有特定职责的国家工作人员在应急工作中玩忽职守、滥用职权、失职渎职的。

（五）粮食经营企业的库存量未达到规定水平，影响应急使

用的。

(六) 对粮食应急工作造成危害的其他行为。

## **8.2 预案管理**

县发展和改革局（粮食和物资储备局）应根据本地区实际情况，制订、完善本级粮食应急预案。

## **8.3 预案解释**

**8.3.1** 本预案所称以上包括本数，以下不包括本数。

**8.3.2** 本预案由县粮食应急工作指挥部办公室负责解释。

## **8.4 预案实施时间**

本预案自印发之日起实施。2017年6月1日印发的《海原县粮食应急预案》（海政办发〔2017〕123号）同时废止。

---

海原县人民政府办公室

2022年7月25日印发

---